



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

# **Las Directrices voluntarias: un nuevo modelo de gestionar la gobernanza y administración de tierras. Experiencias de la FAO**

**XII Simposio sobre el Catastro en Iberoamérica  
12 – 14 de noviembre de 2019  
Granada – España**

# ¿QUÉ SON LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS?

El primer documento internacional sobre la gobernanza de la tierra

Negociado por gobiernos con participación de la sociedad civil y el sector privado.



Un marco normativo para mejorar la gobernanza de la tierra.

Un consenso internacional sobre la tierra



# ¿CUÁLES SON LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS DVGT?

De naturaleza no vinculante

Se centra en la tierra, la pesca y los bosques



Constituyen un marco que los países puedan utilizar para desarrollar sus propias estrategias, políticas y leyes

Un marco que permite que diferentes actores trabajen juntos

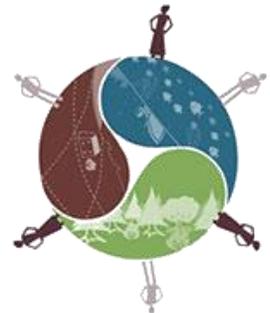


# ¿CUÁLES SON LOS OBJETIVOS DE LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS?



- Mejorar la gobernanza de la tenencia, en beneficio de todos, con un enfoque particular en las poblaciones vulnerables y marginadas
- Contribuir a la seguridad alimentaria, el desarrollo sostenible y la gestión ambiental

... protegiendo los derechos legítimos de la tierra  
... fortaleciendo la transparencia de los sistemas de tierras  
... mejorando los marcos políticos, legales e institucionales



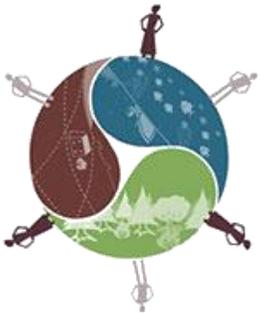
# ¿QUÉ SON LOS DERECHOS LEGÍTIMOS DE LA TIERRA?

No se trata solo de los derechos definidos en los marcos legales (derechos de propiedad)

Esto incluye derechos definidos localmente reconocidos por los sistemas locales, consuetudinarios e indígenas.

los derechos sobre la tierra se refieren a los derechos:

- ✓ de acceso
- ✓ de control
- ✓ de transferir
- ✓ de atribución de otros recursos relacionados con la tierra (pastoreo, de extracción de otros recursos como madereros, de caza, etc.)
  - ✓ etc.

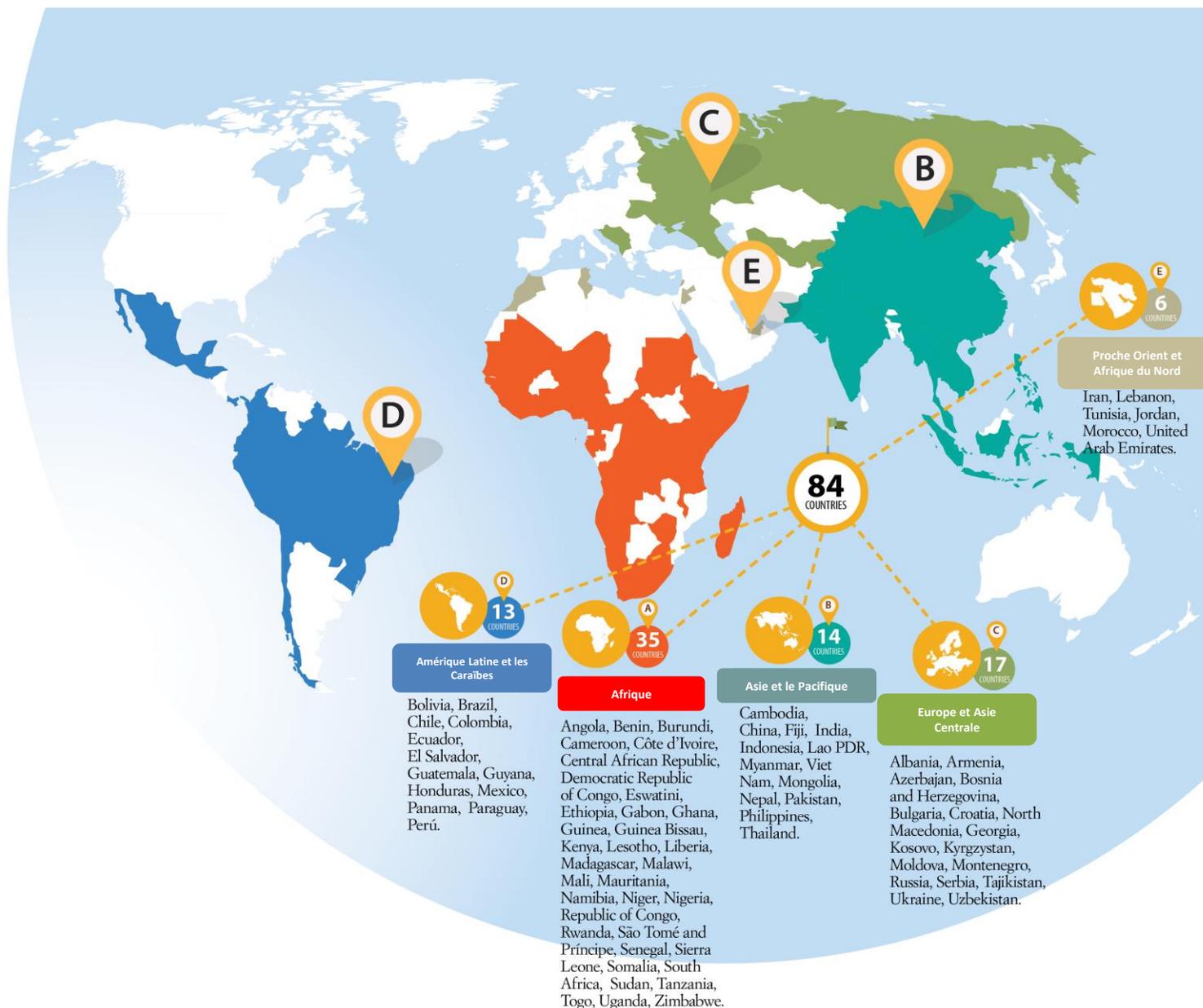


# APLICANDO LAS DIRECTRICES VOLUNTARIAS

## Después de 7 años de programas DVG

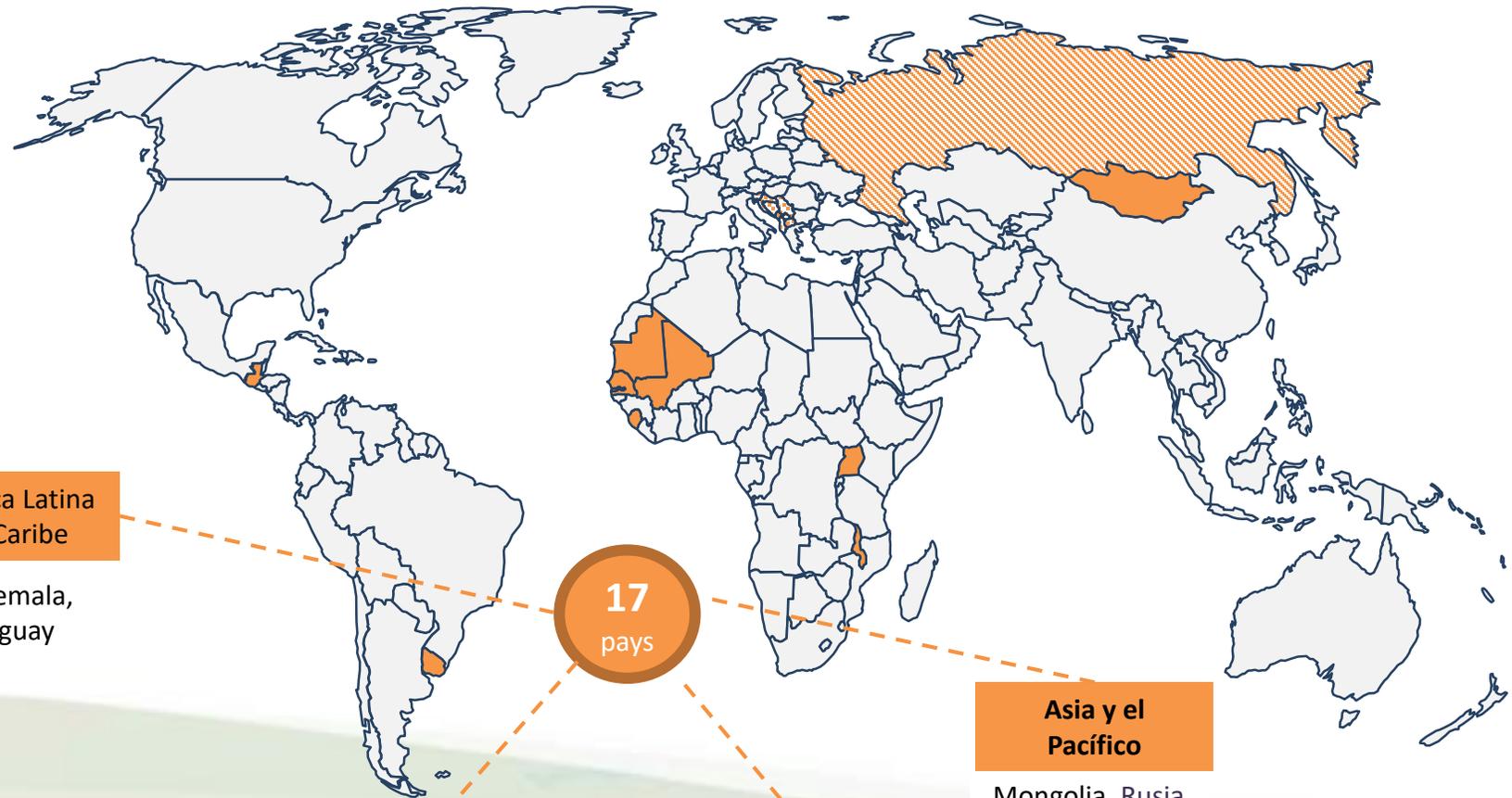
El mapa muestra los países donde la FAO, los donantes y varios socios han apoyado iniciativas para:

- 1) Sensibilización y desarrollo de capacidades en DV
- 2) Realizar actividades dirigidas a la apropiación de DV por parte de las poblaciones y autoridades locales y el diálogo de múltiples partes interesadas
- 3) Promover el desarrollo o la mejora de nuevas leyes y políticas de tierras destinadas a beneficiar al mayor número



# APOYO AL DIÁLOGO DE ACTORES/ PARTES INTERESADAS

Apoyo para el establecimiento de plataformas nacionales de múltiples partes interesadas.



**América Latina y el Caribe**

Guatemala, Uruguay

**Asia y el Pacífico**

Mongolia, Rusia

**Africa**

Malawi, Mali, Mauritania, Senegal, Sierra Leona, Uganda

**Europa y Asia Central**

Albania, Croacia, Bosnia-Herzégovina, Kosovo, Macedonia, Montenegro, Serbia



# CONTRIBUCIÓN A LOS MARCOS LEGALES

Apoyo a la mejora e implementación de marcos legales

1) Evaluación de la situación de la tenencia

2) Desarrollo de políticas y leyes

3) Implementación a nivel nacional y local

Enfoque participativo

We are working in  
**27**  
countries to improve policies and laws

## FINALIZED PROCESSES

Albania
Azerbaijan
Former Yugoslav Republic of Macedonia
Guinea-Bissau
Guatemala
Kenya
Kyrgyz Republic
Lao PDR
Liberia
Mali
Myanmar
Nepal
Pakistan
Sierra Leone
Togo
Ukraine

## ONGOING PROCESSES

Central African Republic
Gabon
Ghana
Mali
Mauritania
Mongolia
Niger
Senegal
Senegal River Basin
Sudan

## LOCAL LEVEL IMPLEMENTATION

Nigeria
Uganda
Senegal
Guatemala
Sierra Leone
Guinea-Bissau
Mali

# EJEMPLO DE APOYO AL PROCESO DE REFORMAS DEL MARCO LEGAL: NÍGER

## Organización de los Estados Generales de la Tierra y preparación de una política de tierras: un proceso inclusivo profundamente arraigado

- DVGT utilizadas como referencia para llevar a cabo un diagnóstico de múltiples partes interesadas sobre la situación de la tierra del país con la participación de todos los actores
- Participación de 350 actores de todos los sectores y provincias.
- Establecimiento de un proceso participativo para un diálogo abierto entre todas las partes interesadas (mujeres, jóvenes, líderes tradicionales, parlamentarios, notarios, etc.)
- Los líderes tradicionales fueron elegidos como agentes primarios de cambio y participaron en sesiones de intercambio y desarrollo de capacidades.



**Recomendación principal: la decisión histórica de preparar una política nacional de tierras y extender y fortalecer el proceso participativo para hacerlo.**

# EJEMPLO DE APOYO AL PROCESO DE REFORMA DEL MARCO LEGAL: MONGOLIA

## El desarrollo de la ley sobre la tierra pastoral

2014

1er Taller Nacional de DVGT - Recomienda retomar la preparación de la Ley de Tierras Pastorales

2015

El ministerio a cargo de la agricultura comienza la preparación del proyecto de ley sobre tierras de pastoreo sobre la base de los principios de la DV

2º taller nacional DV: el ministerio presenta por primera vez el proyecto de ley - 1er debate público

Traducción en mongol y difusión del GT 6 sobre la gobernanza de la tenencia de la tierra pastoral

2016

3er taller nacional DV: una versión actualizada del proyecto de ley - 2do debate público. Intercambio de experiencias con Kirguistán.

Elecciones legislativas: reorganización del gabinete

Amplia consulta con más de 1.200 agricultores organizados bajo los auspicios del departamento

2017

Nuevo grupo de trabajo está preparando una segunda versión del proyecto de ley.

Nueva remodelación del gabinete. Cambios profundos en el personal técnico.

2018

4to taller nacional DV: segundo borrador discutido

2da ronda de consultas en todo el país

Nueva reorganización del gabinete

2019



La Ley de Tierras Pastorales se reafirma como una prioridad y está en la agenda del gobierno.



# LAS INICIATIVAS REGIONALES



Cuenca del Río  
Senegal

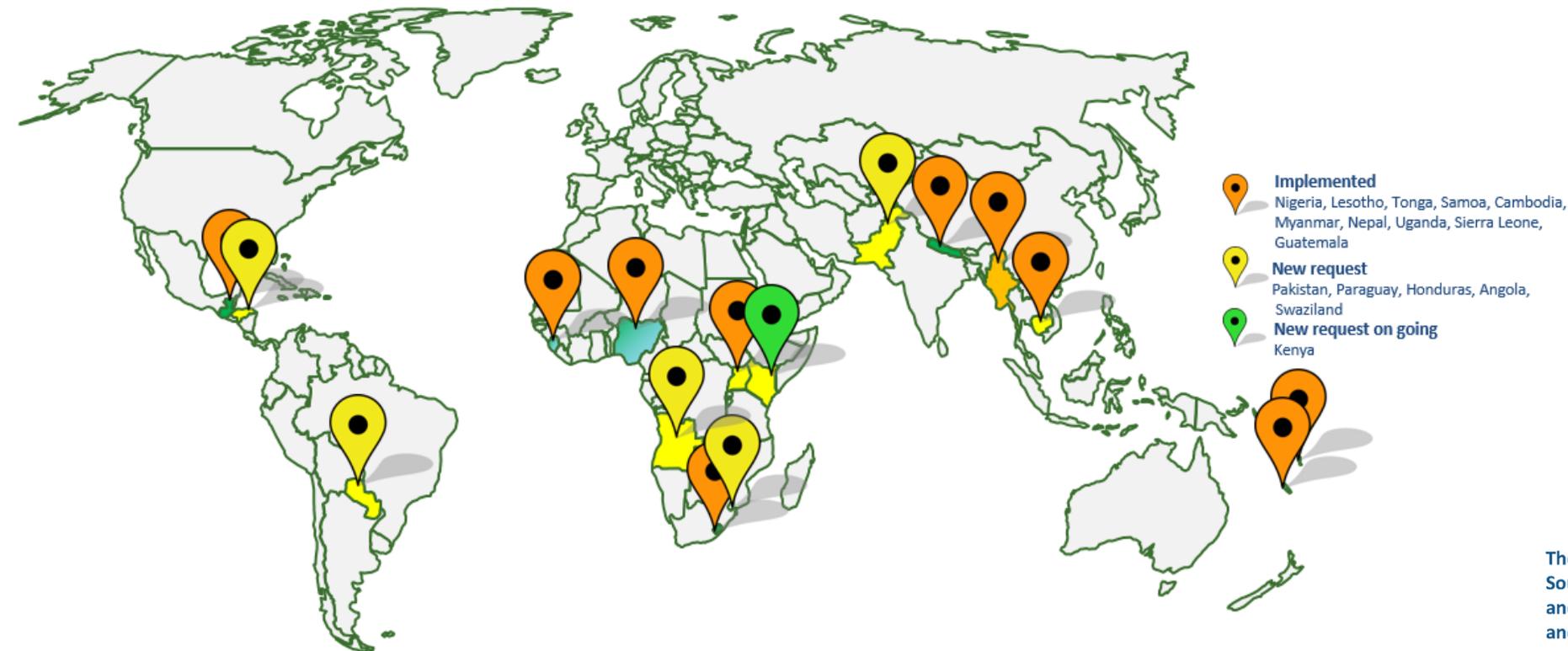
Región del  
Mekong

# USO DE APLICACIÓN OPEN TENURE



## Resultados:

- **Ghana**,  
127 fincas de piscicultura mapeadas
- **Sierra Leone**  
4,700 hectáreas propiedad communal delimitadas y aprobadas por el Ministerio de Tierras, Vivienda y Medio Ambiente
- **Uganda**  
1045 Certificados de propiedad communal
- **Guatemala**  
554 hectáreas mapeadas



 SOLA  
SOLA implementation by FAO

 SOLA + OT  
SOLA & OT implementation by FAO

 OT  
OT implementation by FAO

 OT  
OT implementation by OS community

The support of the Resource Partners involved in the Open Source Software and Technology initiatives undertaken by FAO and mentioned in this presentation is gratefully acknowledged and includes the following donors:

- Ministry of Foreign Affairs, Finland
- UK DFID
- Millennium Challenge Corporation
- Government of Germany
- Government of Italy

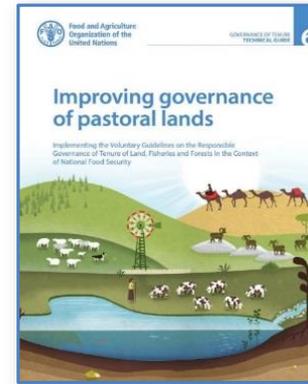
# GUÍAS TÉCNICAS



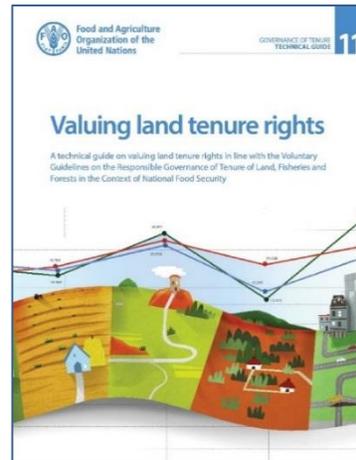
Disponible en inglés, español, francés y árabe.



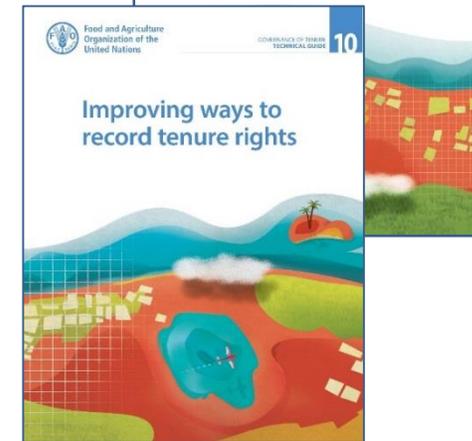
Disponible en inglés, español, francés y ruso



Disponible en inglés, árabe, francés, ruso, chino, portugués



Disponible en inglés y español



Disponible en inglés, español y francés



# LOS CURSOS EN LÍNEA

Introducción a la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra

Manejo de disputas y conflictos sobre la tenencia de los recursos naturales.

Abordar la corrupción en los sistemas de tenencia de la tierra, la pesca y los bosques.

Tratar los problemas de la tierra en un contexto de desastre natural.

Poner en práctica las pautas voluntarias de tenencia de la tierra: una guía de aprendizaje para las organizaciones de la sociedad civil



La protección de los derechos legítimos en el contexto de las inversiones agrícolas.



Planificación del uso del suelo en el contexto de una gobernanza responsable

Liderar y promover cambios de política en la gobernanza de la tierra.

Respetar el consentimiento previo, libre e informado.

Cuestiones de tierra y género

Hacer que los derechos sobre la tierra sean más seguros

Evaluación del valor de la propiedad e impuestos.

Gestionar cambios y transformación agraria

Inversiones responsables para el sector privado.

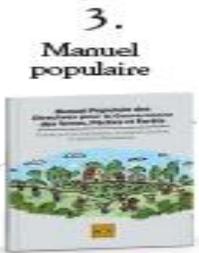
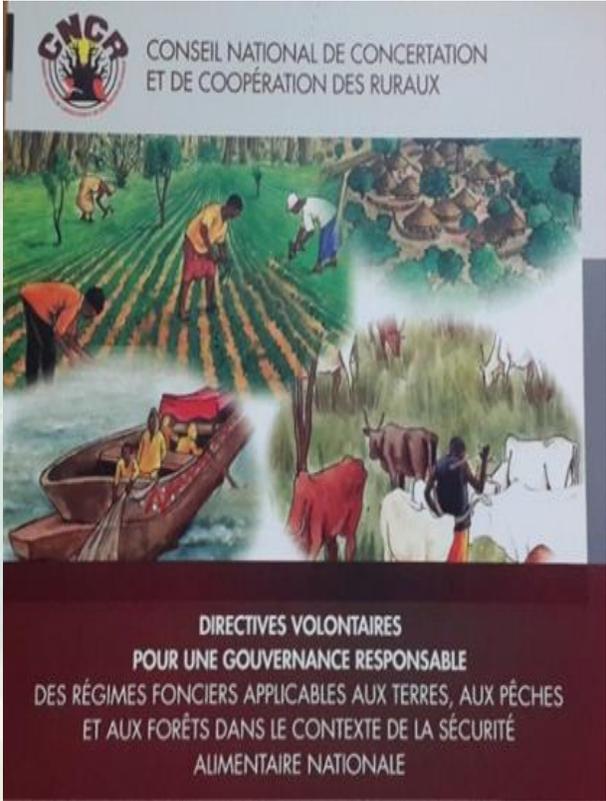
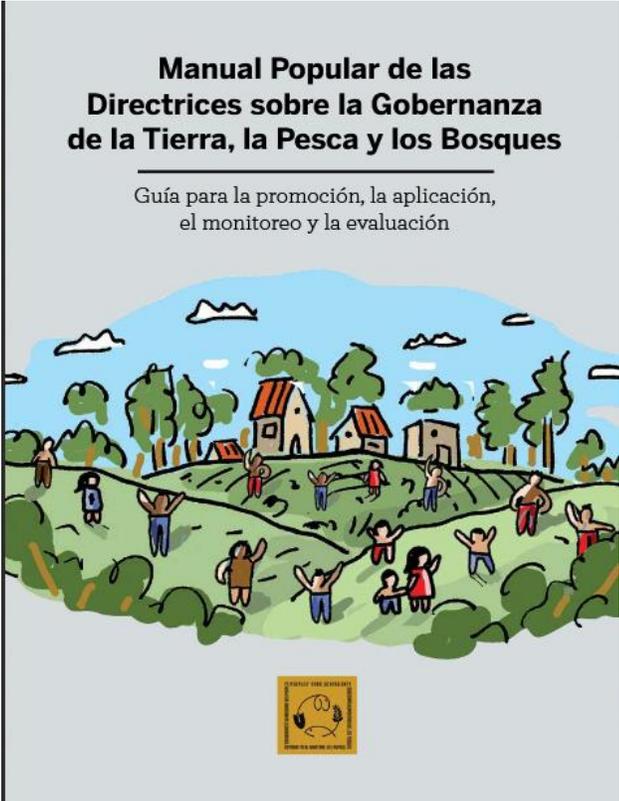
Evaluar la situación nacional con respecto a las Directivas

Más de 16,000  
estudiantes

En preparación

Previstos

# GUÍAS ADAPTADAS PARA EL USO DE LA SOCIEDAD CIVIL



# Las Directrices Voluntarias: un Nuevo Modelo de Gestionar la Gobernanza y la Administración de Tierras

- A partir de la aplicación de las Directrices Voluntarias se han establecido las bases para un nuevo modelo de gestionar la gobernanza y administración de tierras en cerca de 20 países por medio de reformas a las políticas y leyes de tierras, en tanto en 12 países se han adoptado nuevas leyes y políticas de tierras.
- Un elemento central en este proceso ha sido el desarrollo de las capacidades de los actores claves a nivel nacional y del establecimiento de espacio de diálogo para revisar las políticas y leyes de tierras (plataformas multi actores, mesas agrarias, etc.)
- Sectores de la población antes marginados del diálogo/formulación de políticas y leyes de tierras, ahora participan activamente.
- Nuevas tecnologías (como Open Tenure) hacen posible que las mismas comunidades generen mapas de sus territorios y la cartografía para defender sus derechos sobre la tierra.

# Catastro y el registro de derechos de propiedad comunal

- Colombia:
  - el 25% del área de los Parques Nacionales se superpone sobre el 40% de los territorios indígenas (824 solicitudes de legalización de tierras a comunidades indígenas y 111 solicitudes de titulación colectiva a Consejos Comunitarios de comunidades afro descendientes)
  - Según el Programa de Formalización de la Propiedad Rural del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, de los 3.946.376 predios rurales que están inscritos en el catastro nacional, el 48% no tiene títulos formales.
- Guatemala:
  - 52.21% del territorio nacional “zona catastral”, el resto no.
- Uganda:
  - 70% de la tierra bajo propiedad comunal y sin catastrar.

# LÍMITES Y RETOS:

1. Adaptar Catastro (procedimientos, estándares,) tomando en cuenta las nuevas tecnologías y las diversas formas de propiedad???
2. Involucrar a los topógrafos en el proceso de regularización de derechos (capacitación en temas tales como demarcación en áreas donde se sobreponen derechos, resolución de conflictos, etc.).
3. Marco legal que con frecuencia presenta/contiene leyes y regulaciones que se contradicen y dificultan el proceso de regularización.
4. Articulación entre Catastro y Registro de Tierras: desactualización, no correspondencia entre la información técnica catastral y la legal.
5. Actualización de la base de datos/registros catastrales.



## Mas información

DESCARGAR LAS DIRECTRICES  
[www.fao.org/nr/tenure](http://www.fao.org/nr/tenure)

SUSCRIBIRSE AL BOLETIN  
MENSUAL  
[VG-tenure@fao.org](mailto:VG-tenure@fao.org)