

CANCÚN
Septiembre
2018

CATASTRO y las DVGT

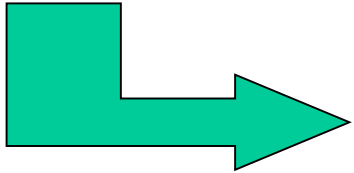
Richard Torsiano



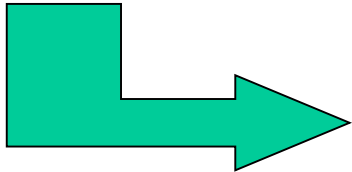
la región tiene elevados niveles de informalidad e inseguridad sobre la tenencia de la tierra — tanto en áreas rurales como urbanas— que afectan particularmente a los grupos más vulnerables (como personas pobres, mujeres y minorías étnicas).

**Esta realidad es debidamente conocida?
Sin una política eficiente de catastro no es posible determinar objetivamente**

Enero – junio 2011 **Redacción y discusión de borrador**



Rondas de negociaciones



Aprobación por el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA)



¿Por qué las Directrices fueron desarrolladas?

Procesos largos y complicados

Gobiernos luchan para adaptar al
aumento de la intensidad de la
competición

Evicción forzadas

Discriminación

Capacidades limitadas

Captura de los recursos

corrupción

Contradicción legales y de políticas

**Aumentación de la competición para los
recursos naturales:**

- Aumentación de la población
- urbanización
- Demanda energética
- Cambio climático
- Desastres naturales

Falta de rendición de cuentas o de transparencia

Acceso inequitativo

Ausencia de reconocimiento de derechos

11 mayo 2012

**Aprobación por el Comité de Seguridad
Alimentaria Mundial (CSA)**



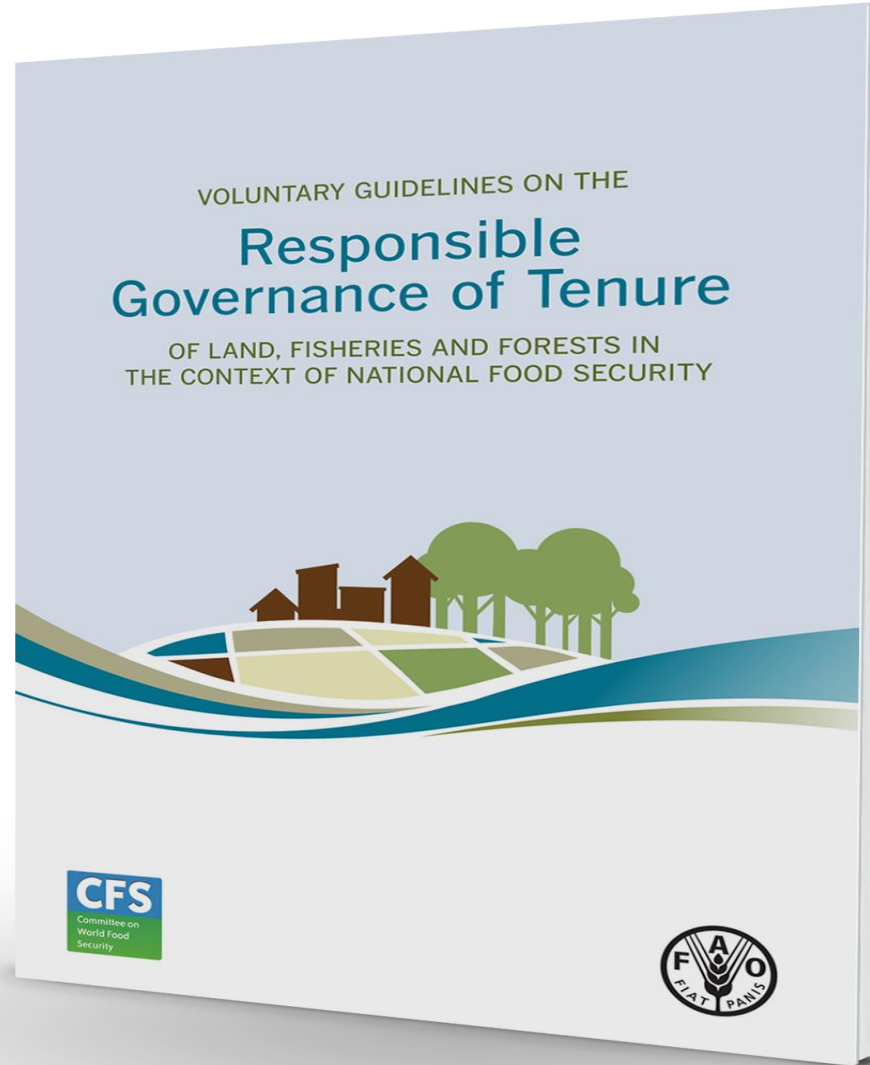
¿Qué son las Directrices?

1

**Primer derecho
indicativo (soft law)
sobre la tenencia**

3

**Consenso internacional
sobre principios, normas y
prácticas aceptadas**



2

**Negociadas por los
gobiernos con participación
de la sociedad civil y el
sector privado**

4

**Una referencia para mejorar la
gobernanza de la tenencia de la
tierra, la pesca y los bosques**

5 PRINCIPIOS GENERALES

DAR RECONOCIMIENTO y RESPETAR

a todos los titulares legítimos y sus derechos de tenencia

SALVAGUARDAR

los derechos legítimos de tenencia

PROMOVER y FACILITAR el goce de los derechos legítimos de tenencia

PROPORCIONAR acceso a la justicia

PREVENIR las disputas relacionadas con la tenencia, los conflictos violentos y la corrupción



10 PRINCIPIOS de APLICACIÓN

Dignidad humana

Consulta y participación

No discriminación

Estado de derecho

Equidad y justicia

Transparencia

Igualdad de género

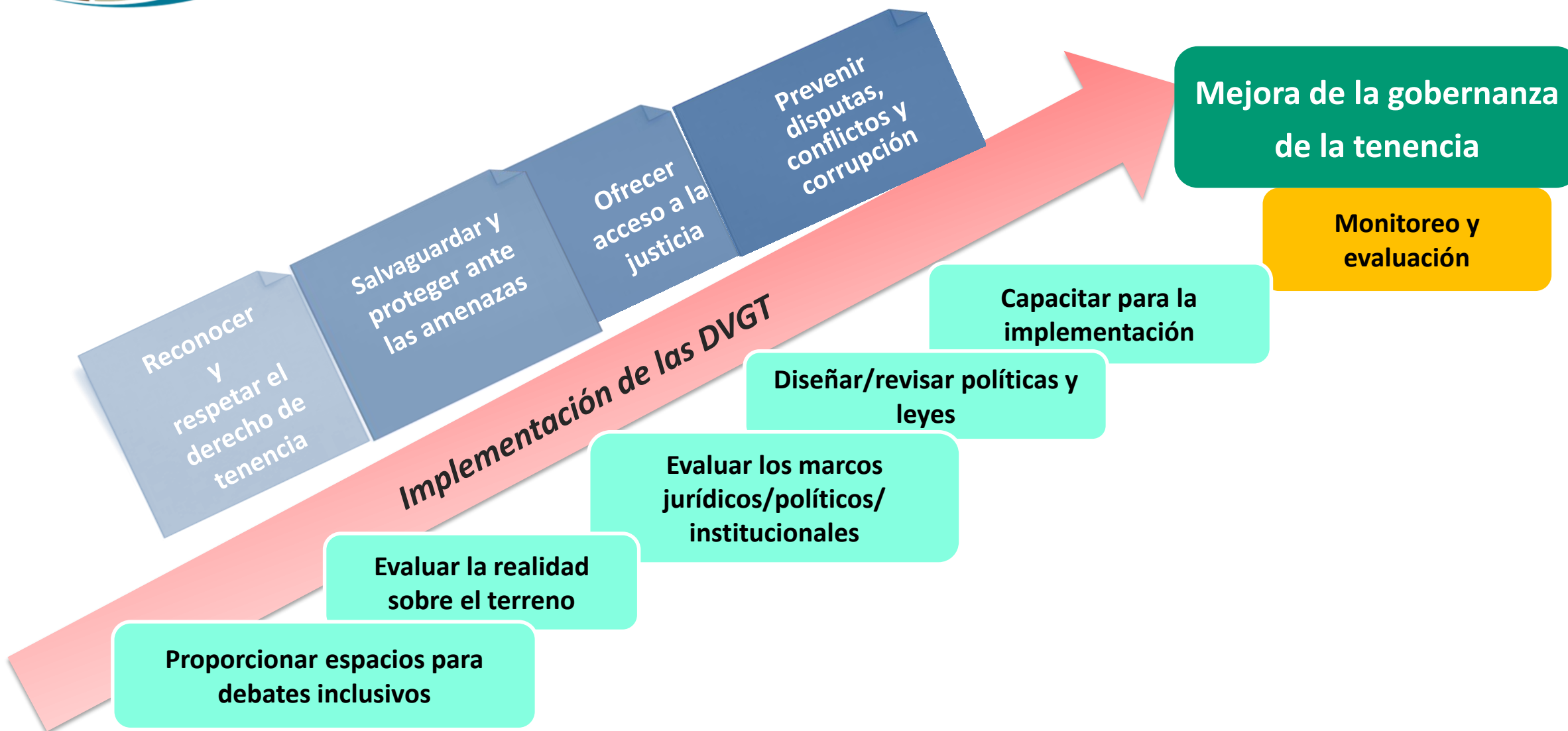
Rendición de cuentas

Enfoque holístico y sostenible

Mejora continua



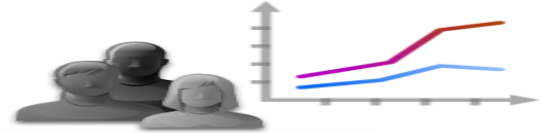
¿Cómo pueden usarse las DVGT?



¿ Para quien?



Estados



Empresas e inversores



Tribunales de justicia y
organismos gubernamentales



Communities e
individuos

Intituciones de
derechos humanos

Parlamentarios



Sociedad civil



Profesionales de la
tenencia



Academicos



DIRECTRICES VOLUNTARIAS SOBRE LA

Gobernanza responsable de la tenencia

DE LA TIERRA, LA PESCA Y LOS BOSQUES EN
EL CONTEXTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA NACIONAL



Cuál enfoque que tenemos en las
DVGT sobre CATASTRO?

sección 17

Registros de los derechos de tenencia (sección 17):

17.1 Los Estados deberían poner en marcha unos sistemas (tales como el registro, el catastro y los sistemas de licencias) para registrar los derechos individuales y colectivos de tenencia con la finalidad de aumentar la seguridad de tales derechos.... Los sistemas deberían registrar, mantener y difundir derechos y deberes de tenencia, así como los titulares de los derechos y deberes, las parcelas o explotaciones de tierra, pesquerías o bosques que guardan relación con tales derechos y deberes.

17.2 Los Estados deberían proporcionar sistemas de registro adecuados para sus circunstancias particulares, en particular los recursos humanos y financieros Disponibles...



Registros de los derechos de tenencia (sección 17):

17.3 Los Estados deberían tratar de garantizar que todos puedan registrar sus derechos de tenencia y obtener información sin discriminación basada en criterio alguno....

17.4 Con el fin de reducir los costos y abreviar los plazos de realización de sus servicios, los organismos de ejecución deberían adoptar procedimientos simplificados y una tecnología adecuada a las condiciones locales...La exactitud de las mediciones espaciales debería responder a parámetros suficientes para lograr la identificación de las parcelas y otras unidades territoriales en conformidad con las necesidades locales, pudiéndose más adelante añadir otros datos más precisos si fuese menester

17.5 Los Estados deberían asegurar que la información sobre los derechos de tenencia pueda ser fácilmente consultada por todos, pero con restricciones de privacidad...

¿Qué es la gobernanza de la tenencia?

La gobernanza de la tenencia es la manera en que la sociedad maneja y controla el acceso a los recursos naturales.



La gobernanza de la tenencia se refiere tanto a las **organizaciones** (el gobierno, los tribunales de justicia, los organismos) como a las **reglas y procesos** que regulan los derechos de tenencia.

RESUMEN



La **tenencia** son los derechos (y deberes) que un individuo tiene con respecto a un recurso natural, por ejemplo la tierra, la pesca o los bosques.

Los **derechos legítimos de tenencia** pueden crearse con arreglo a los sistemas jurídicos formales o surgir de las costumbres, según cual sea el sistema que impere en un determinado país.

La **gobernanza de la tenencia** es la forma en que el acceso a los recursos naturales y el control sobre los mismos se manejan dentro de la sociedad.

RESUMEN



La gobernanza de la tenencia es **responsable** cuando es justa y equitativa y busca lograr el mayor bien para el mayor número, al tiempo que los efectos adversos que puedan sufrir los individuos o los grupos se reducen al mínimo, teniendo presente el principio de sostenibilidad.

La gobernanza responsable de la tenencia apoya los **medios de subsistencia y la seguridad alimentaria, la equidad de género** y la integridad del **medio ambiente**.

¿QUÉ ES LA GOBERNANZA RESPONSABLE DE LA TENENCIA?

¿En qué condiciones puede la gobernanza de la tenencia considerarse responsable?

Ejemplos de consecuencias de una **mala gobernanza**:



Abuso de poder



Personas desplazadas



Conflictos por la tierra



Corrupción

- La FAO es responsable de apoyar la difusión de las directrices voluntarias y su aplicación en los países.

Ampliar la conciencia de los gobernantes sobre la importancia de las Directrices es fundamental para obtener éxito en su aplicación.

- Vincular las Directrices a la política de Ordenamiento Territorial es crucial para convencer de que los SAT no sólo es una base de datos sino una herramienta fundamental para el desarrollo sostenible, protección de los más vulnerables, seguridad jurídica, políticas de desarrollo social, y apoyo para lucha contra la pobreza y la hambre



- Con esta perspectiva en la asamblea del CPCI en Medellín se aprobó un curso de capacitación sobre las Directrices y Catastro para los miembros del Comité apoyado por INCRA.

La FAO estructuró el curso que se desarrolló durante un mes virtualmente encerrando con la fase presencial en Salvador / Brasil con los siguientes insumos:



- Datos e información catastral y registral debe ser estandarizados, accesibles y re-utilizable, capaces de generar productos y servicios en los que los usuarios confían y hacen uso. Es necesario diseñar un sistema catastral interrelacionado con registro, que puede ser actualizado y mantenido al menor costo posible.
- El catastro y registro debe ser continuo, universal y coordinado. La importancia de estos datos es que permite identificar quién tiene qué dónde, lo cual incluye la identificación de la dimensión de la informalidad de tenencia, distribución, concentración y acaparamiento de las tierras, necesidades de acceso, casos de despojo y abandono forzados, entre otros, a fin de identificar las iniciativas, programas o proyectos clave para mejorar la administración de tierras y la gobernanza responsable de tenencia, y de uso y manejo de los recursos.



- Es necesario construir políticas públicas que faciliten la inclusión de sectores más vulnerables que permita una gobernanza responsable de la tierra.
- Es necesario estimar y asignar la renta (real o potencial) y el valor a los predios (rústicos, urbanos, rurales...) que permita la toma de decisiones a favor del desarrollo económico y social.
- Enfoque de género, la seguridad de tenencia y la producción agropecuaria, requiere proteger y salvaguardar los derechos de las mujeres, además de tener en cuenta la mano de obra de la mujer rural, pues son ellas las que movilizan la producción y distribuyen los ingresos en las familias.
- El monitoreo y la evaluación debe incorporarse de permanente en las iniciativas, programas y proyecto de administración de tierras.



Próximos pasos

- Convertir las Directrices en políticas públicas
- Institucionalizar las Directrices donde as políticas de gobernanza existen
- Hacer auto crítica sobre la política de catastro y gestión de tierras com base en las DVGT para avanzar com la gobernanza responsable de la tierra





te

lo,

GRACIAS

Richard Torsiano
richard.martinstorsiano@fao.org
richard.m.torsiano@gmail.com
+55 61 996663998

