

X Simposio sobre el Catastro en Iberoamérica.
Sesión 1: Agenda del catastro rural y los modelos de titulación
masiva de inmuebles y su impacto económico social

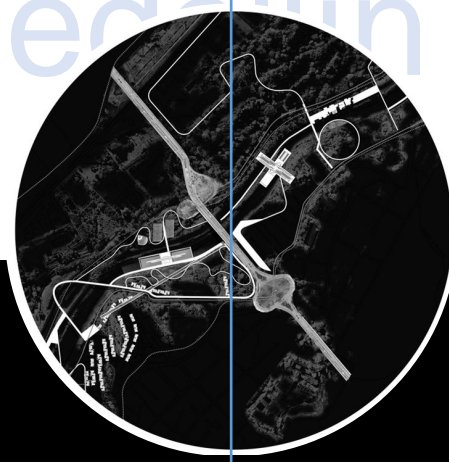
Ivan E Matiz
Agosto 2017

**El paradigma del catastro multipropósito y la construcción de
una paz estable y duradera en Colombia**

Imagen encuentro Nacional de comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes por la tierra y la paz en Colombia 2011



El paradigma del catastro multipropósito



1. Desde su origen el catastro ha tenido una vocación multipropósito

2. El uso polifacético de la información catastral concreta su vocación multipropósito

3. En Colombia la denominación multipropósito se adoptó para propiciar un quiebre con el tradicional uso tributario y jurídico del catastro

2014

2034

Catastro



Catastro 2014 y 2034: *Hacia un verdadero uso multipropósito*

(Mapeo de la actividad mundial de internet de un día entero)

Catastro 2014:

Una visión para un sistema catastral futuro

“... el tremendo progreso tecnológico, el cambio social, la globalización, y la interconexión en aumento de relaciones comerciales con sus consecuencias legales y ambientales, han puesto en tensión a los sistemas tradicionales, los cuales no pueden adaptarse adecuadamente a todos los nuevos desarrollos...” (Kaufmann J & Steudler D, FIG, 1998)

Catastro 2034:

Reforma catastral e innovación para Australia

“... el sistema catastral moderno que conocemos hoy no cumplirá las expectativas de la comunidad en el futuro; ya podemos ver una brecha emergiendo entre lo que tenemos y lo que se necesita.

Las demandas sociales cambiarán sustancialmente durante los próximos 20 años, a medida que las nuevas tecnologías, los desafíos ambientales y las influencias sociales y políticas gradualmente transformen nuestras responsabilidades, tradiciones, prácticas y pensamiento inherentes...” (Anzlic Committee on Surveying & Mapping)

Declaraciones

2014

Reglas para garantizar:

1. Situación legal del territorio
2. Separación entre mapas y registros
3. Cartografía catastral parte del pasado
4. Catastro manual cosa del pasado
5. Catastro altamente privatizado
6. Catastro procederá a recuperar los costos

Metas

2034

Un Sistema catastral:

1. Fundamental para la tenencia de la tierra gestionado de manera sostenible
2. Accesible, fácilmente visualizable, comprensible y utilizado
3. Vinculado con los intereses jurídicos y sociales más amplios sobre la tierra
4. Digital, tridimensional, dinámico y exacto
5. Federado y basado en estándares comunes

2014 y 2034

Concretando un verdadero uso multipropósito

- Catastro 2034 se basa en los logros de catastro 2014 y continua el viaje para vincular la información catastral con los intereses sociales y legales más amplios sobre la tierra
- Las declaraciones de catastro 2014 siguen siendo válidas para la modernización de aquellos sistemas que aún no las materializan, sin perder de vista las metas del catastro 2034, para su proyección de acuerdo al contexto de cada país
- En Colombia la política pública de catastro multipropósito apuesta por el cumplimiento de las declaraciones 2014 que aún no se cumplen, pero en perspectiva –de largo plazo- de la visión 2034

El ciudadano en el centro

Catastro Colombiano hoy



1

Accesibilidad
y uso de la
información –
pública-

2

Independencia
legal -cada cual
en lo suyo, pero
Interoperables-

3

Integridad
-cobertura país
y componentes-

4

Participación
ciudadana -
construcción y
mantenimiento con
las comunidades y
las personas-

5

Precisión
-confiabilidad,
consistencia y
certeza de
mediciones y
descripciones de las
parcelas-

Unicidad
-estándares
técnicos con
aplicación
país/diferencial-

Primacía de la
realidad
-prevalencia de la
situación física
de las parcelas-

Trazabilidad -
evidencia de los
cambios-

Interoperabilidad
-Con otros sistemas
de información de la
tierra-

Neutralidad
tecnológica
-libertad de elegir la
tecnología más
adecuada-

6

7

8

9

10

Objetivos



- Brindar instrumentos para la gestión pública multisectorial; facilitar la planeación social y económica, el ordenamiento territorial y la correcta gestión del suelo, para un uso adecuado, productivo y sostenible.
- Contribuir con la regularización/formalización, seguridad jurídica y desconcentración de la propiedad inmueble.
- Proporcionar información predial que permita revelar la valoración económica de los predios, para facilitar la transparencia y agilidad de los mercados de tierras y la eficiencia en la gestión fiscal y tributaria en todos los órdenes.
- Poner a disposición de la sociedad información homogénea y comprensiva, para su capacitación espacial

Enfoque en la regularización y consolidación de derechos
Catastro, reforma rural integral y paz

Las reformas

Catastro Colombiano hoy



CONPES 3859

Un nuevo modelo de catastro, con enfoque multipropósito y una transformación institucional estructural

Pasar de un uso esencialmente fiscal del catastro hacia uno multipropósito -incluida su contribución a la seguridad jurídica de la propiedad inmueble-

Conformación y sostenimiento de un catastro multipropósito moderno, interoperable con el registro de la propiedad y otros sistemas de información de la tierra, como aporte, entre otros, a la construcción de la paz territorial



2015

Plan Nacional de Desarrollo *Ley 1753 de 2015*

Art. 103. Formalización de la propiedad rural.

Art. 104. Implementación de un catastro multipropósito, coherente con el registro de la propiedad, a través de barridos prediales masivos

Implementación de un sistema nacional de administración y gestión de tierras, con catastro como sistema de información núcleo

Art. 105. Rectificación administrativa de área y linderos.

2016

Punto uno del Acuerdo final de paz -Hacia un nuevo campo Colombiano: Reforma rural integral-



2016

Principios: i) desarrollo integral del campo; ii) igualdad y enfoque de género; iii) bienestar y buen vivir; iv) priorización; v) integralidad; vi) restablecimiento; **vii) regularización de la propiedad;** viii) derecho a la alimentación; ix) participación; x) beneficio, impacto y medición; xi) desarrollo sostenible; xii) presencia del Estado; y **xiii) democratización del acceso y uso adecuado de la tierra.**

Acceso y uso. Tierras improductivas.

Formalización de la propiedad. Frontera agrícola y protección de zonas de reserva.

- Fondo de tierras para la reforma rural integral
- Otros mecanismos para promover el acceso a la tierra
- Beneficiarios
- Acceso integral

Formalización masiva de la pequeña y mediana propiedad rural

- Tierras inalienables e inembargables
- **Restitución**
- **Algunos mecanismos de resolución de tenencia...**
- **Formación y actualización del catastro e impuesto predial rural**
- Cierre de la frontera agrícola y protección de zonas de reserva

Catastro
Multi
propósito

1900...

Rezago institucional
Monopolio estatal -Regulación, ejecución y control-

Ausencia de regulación catastral y sin capacidad sancionatoria



Monopolio estatal

2016-2017

Reforma Institucional

Gestor público que satisfaga la oferta estatal

Metodologías y adopción de estándares internacionales
Land Administration Domain Model - LADM

Nueva normatividad catastral con carácter multipropósito

Ley catastral articulada con registro

Delegación de competencias catastrales a entidades territoriales

Separación regulación nacional- gestión local

2017
Agencia Reguladora Catastral - DNP

Sistema Único Nacional de Información Catastral Multipropósito

2017
Inspección, vigilancia y control - SNR

Separación regulación nacional- gestión local

2017
Gestor catastral Público - IGAC

Rresponsabilidad municipal (con apoyos)

2017-2018

2018
Ejecución por terceros - Operadores

Ruptura del monopolio estatal y apertura de mercado





La delegación, descentralización y tercerización de
la operación catastral: *hacia un cuasi-mercado público*

Catastro Colombiano hoy



Programa Nacional de Delegación de Competencias Diferenciadas

- **Crear esquemas** de distribución de competencias.
- **Prestación más eficiente** de los bienes y servicios a cargo del Estado.

Delegación del catastro

- Implementación de catastros multipropósitos
- Ejecución de la actualización y conservación catastral
- Buenas prácticas de manejo presupuestal y administración del territorio

¿Para quiénes? Municipios, distritos y esquemas asociativos del orden territorial

Gradualidad

Acreditación

Delegación

Acompañamiento

Desarrollo

Seguimiento

Descentralización

Se espera que en un periodo máximo de 15 años la ejecución del catastro esté altamente delegada y descentralizada

La delegación sería una medida intermedia de maduración, para llegar a una descentralización responsable



El sector privado y catastro multipropósito

hacia un cuasi-mercado público

Sector privado

Operación del catastro multipropósito, mediante contratos suscritos con el gestor catastral nacional y demás gestores públicos

Gestores

Participación en las mismas condiciones con los particulares si desean ser igualmente operadores

Organizaciones campesinas y comunitarias

Participan asociadamente como operadores con personas jurídicas



Acuerdos marco de precios para el ejercicio de las actividades catastrales



IGAC
INSTITUTO GEOGRÁFICO
AGUSTÍN CODAZZI



Iván Eduardo Matíz S / i.matiz@hotmail.com