



**1er** CONGRESO  
internacional  
CATASTRÓ



***LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD  
RURAL EN EL PERÚ  
PERÍODO 1996-2006  
LECCIONES APRENDIDAS***

***DR. Ing. Benjamín Gutiérrez Leguía  
Marzo de 2007***

# **LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL EN EL PERÚ PERÍODO 1996-2006, LECCIONES APRENDIDAS**

## **I.- Antecedentes**

**Período 1969 – 1990**

**Periodo 1992 – 1996**

## **II.- La Formalización de la propiedad Rural en el Perú Período 1996-2006 .**

**El Programa de Titulación de Tierras y Catastro Rural - PTRT1.**

**El Programa de Titulación de Tierras y Catastro Rural - PTRT2.**

## **III.- Lecciones Aprendidas.**

**Aspectos Generales.**

**Aspectos Técnicos.**

**Aspectos Legales.**

**Aspectos Informáticos.**



# **LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL EN EL PERÚ PERÍODO 1996-2006, LECCIONES APRENDIDAS**

## **I Antecedentes.**

### **a) Período 1969 – 1990**

- Fue un Catastro de carácter Administrativo.
- Permitió la ejecución de la Reforma Agraria
  - . Decreto Ley No. 17716 en 1969.
  - . Modificó la estructura de la tenencia de las tierras en el país.
- Las modificaciones a los derechos de propiedad no estaban sujetas a la información catastral.

***LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL EN EL PERÚ  
PERÍODO 1996-2006, LECCIONES APRENDIDAS***

**b) Periodo 1992 - 1996**

- **El Proyecto Especial Titulación de Tierras y catastro Rural - PETT, es creado por la Octava Disposición Complementaria de la ley orgánica del MINAG. D.L. N° 25902 del 27 de noviembre de 1992.**
  
- **El PETT se crea mediante la integración de los siguientes órganos:**
  - **PRONAC:** Programa Nacional de Catastro.
  - **EX DG RA/AR:** Dirección de Tenencia de Tierras y Estructura.
  - **PRODACC:** Proyecto Especial de Desarrollo Agropecuario Cooperativo y Comunal.

## II.- La Formalización de la propiedad Rural en el Perú Período 1996-2006.

### Las Naciones Unidas y la FIG definieron en 1996 La visión catastral al 2014.

- Desarrollar una moderna infraestructura catastral.
  - . Facilite un eficiente mercado de la tierra.
  - . Proteja los derechos de la propiedad.
  - . Soporte del desarrollo sostenible.

### Cumbre de las Américas 1998 – Plan de Acción.

- Tema de la erradicación de la pobreza y discriminación.
  - . En el contexto del alivio de la pobreza, los 34 países asistentes acordaron “**hacer más eficaces los procesos de adjudicación, titulación y registro de los derechos de propiedad**”.

## En el Perú, se Fortalece el PETT

### Objetivo General

Proporcionar Seguridad Jurídica a los agricultores de los predios rurales, y generar las condiciones básicas para el desarrollo de un mercado de tierras de uso agrario, el incremento de la inversión privada en el agro y el acceso agrario al crédito formal.

### Objetivos específicos

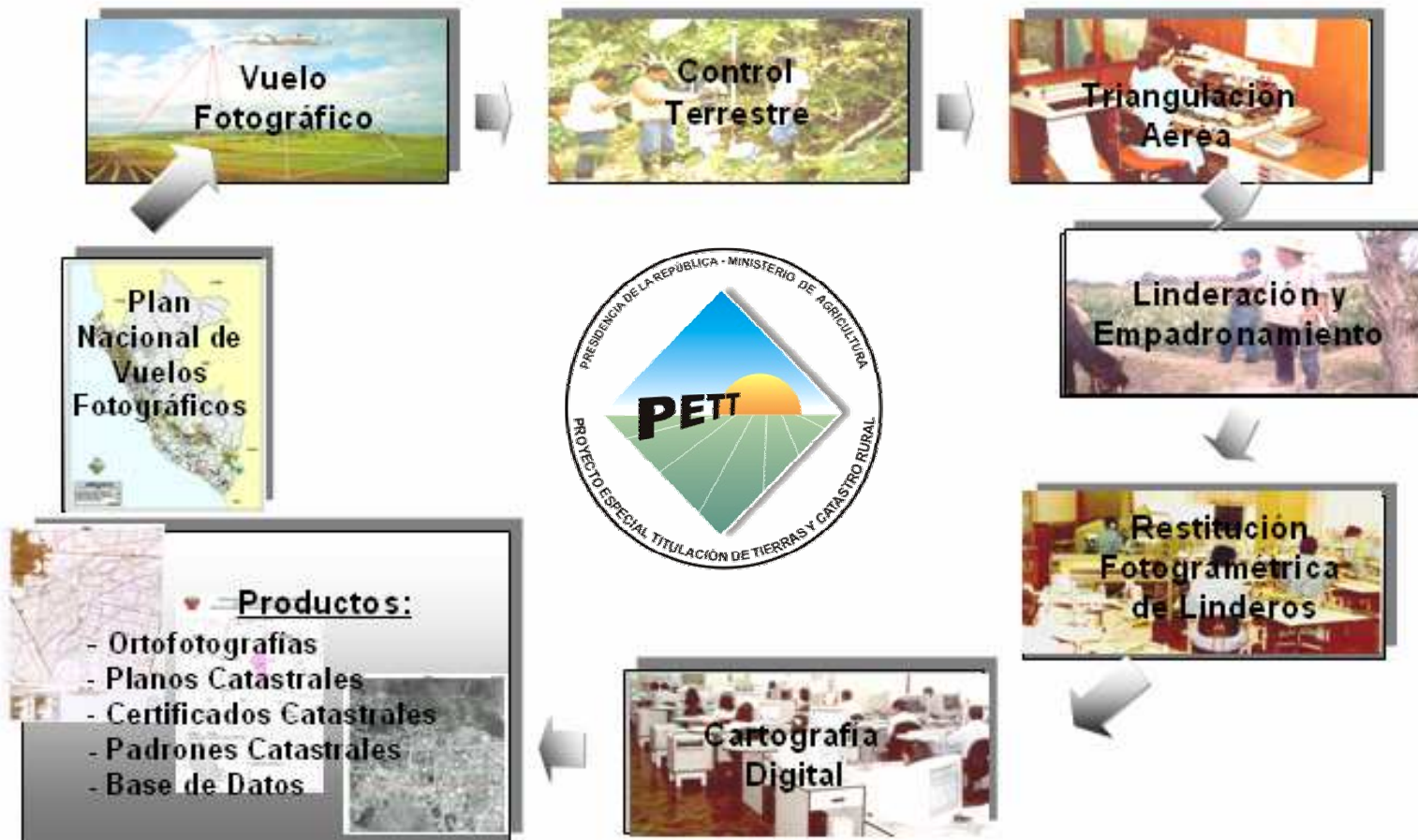
- Formalización y Actualización del Catastro Rural.
- Saneamiento Físico Legal de:
  - Predios individuales
  - Territorio de Comunidades Campesinas y Nativas
  - Tierras Eriazas con aptitud agropecuaria
- Campaña para generar una Cultura Registral

**EL PROGRAMA DE TITULACIÓN DE  
TIERRAS Y CATASTRO RURAL – PTRT1  
PERIODO 1996 - 2001**

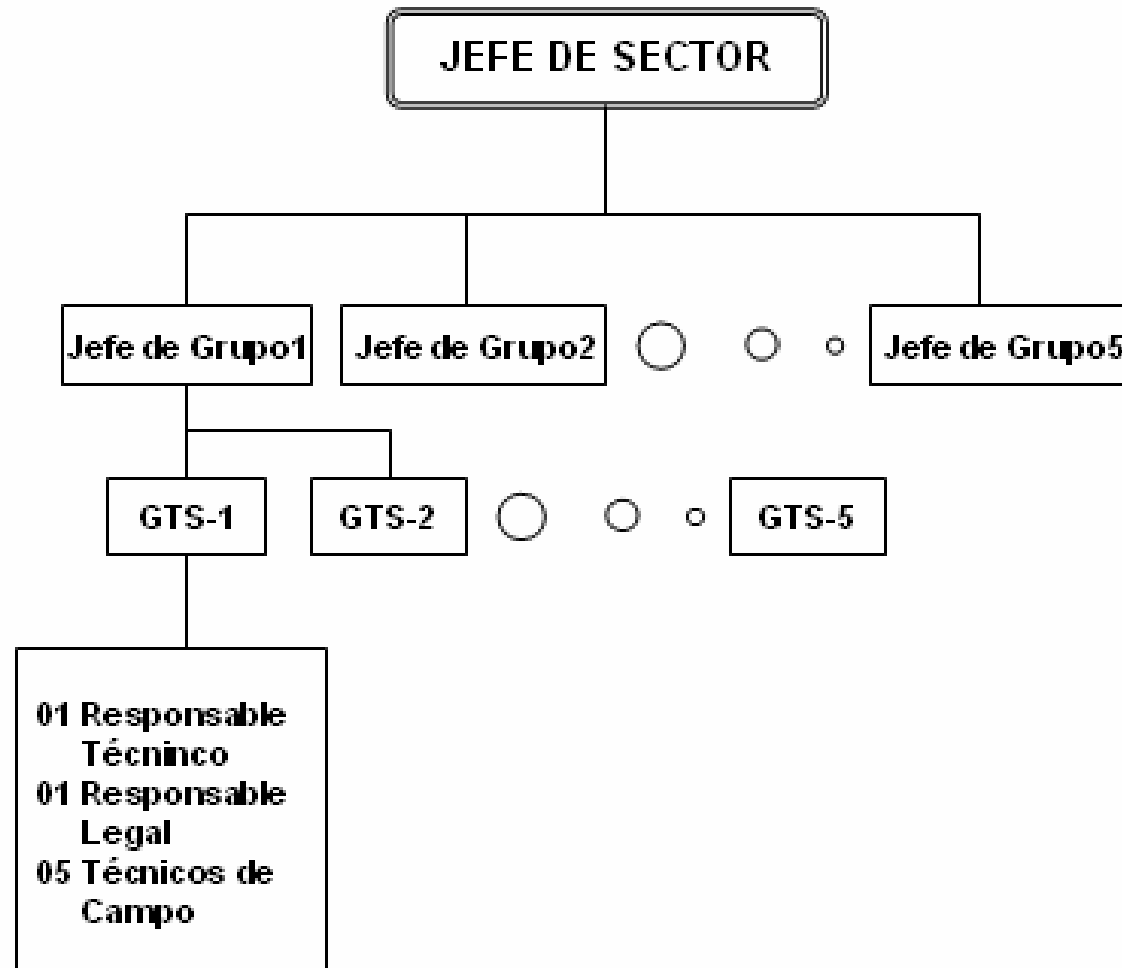
- a) Vigencia del PETT**
- b) Autonomía.**
- c) Presupuesto.**
- d) Estructura Orgánica.**
- e) Política de Selección de Personal.**
- f) Aspectos Técnicos.**
- g) Aspectos Legales.**
- h) Aspectos Informáticos.**

# ASPECTOS TÉCNICOS

## EL PROCESO FOTOGRAMETRICO



## Estructura de los Grupos de Trabajo Supervisado



GTS = Grupo de trabajo Supervisado

# ASPECTOS LEGALES

(Normas aplicables para el Saneamiento Físico Legal de Predios Rurales)

## PREDIOS RURALES:

Decreto Legislativo N° 667 – Ley 27161

**Privilegia a quién este poseyendo el predio en forma**

**Directa, continua, pacífica y pública.**

**- Permite la Inscripción del Derecho de:**

- . Posesión y
- . Propiedad
- . Rectificación de áreas de predios inscritos.

**Para el caso de predios en Selva y Ceja de Selva.**

**- Requiere Opinión de INRENA.**

**(Clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor)**

**Decreto Supremo N° 037-99-AG**



## **En Comunidades Campesinas CC.CC.:**

Ley N° 24656, Ley General de Comunidades Campesinas y su  
Reglamento DS. No. 008-91-TR

Ley N° 24657, Ley de Deslinde y Titulación del Territorio de  
Comunidades Campesinas.

## **En Comunidades Nativas CC.NN.:**

Decreto Ley N° 22175 y su Reglamento aprobado por Decreto  
Supremo N° 003-79-AA

## **El Expediente debe contar con:**

- PLANO EN CONJUNTO O DE DEMARCACION TERRITORIAL
- MEMORIA DESCRIPTIVA
- ACTAS DE COLINDANCIA

\* Además del Informe del INRENA para CC.NN.

(Clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor)

## FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL



**SE REALIZA POR VALLES.**

**MEDIANTE LOS GRUPOS DE SUPERVISADO**

**EL TRABAJO SE CONCENTRA EN LA COSTA.**

**SE LOGRA EL CATASTRO DE 2'018,396 PREDIOS Y LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD RURAL DE 927,511 PREDIOS.**

**Area cubierta:**

- Ejecutado 10' 687,184 Ha.
- Programado 1'124,00 Ha (PTRT2)

**EL PROGRAMA DE TITULACIÓN DE  
TIERRAS Y CATASTRO RURAL - PTRT2  
PERIODO 2002 - 2006**

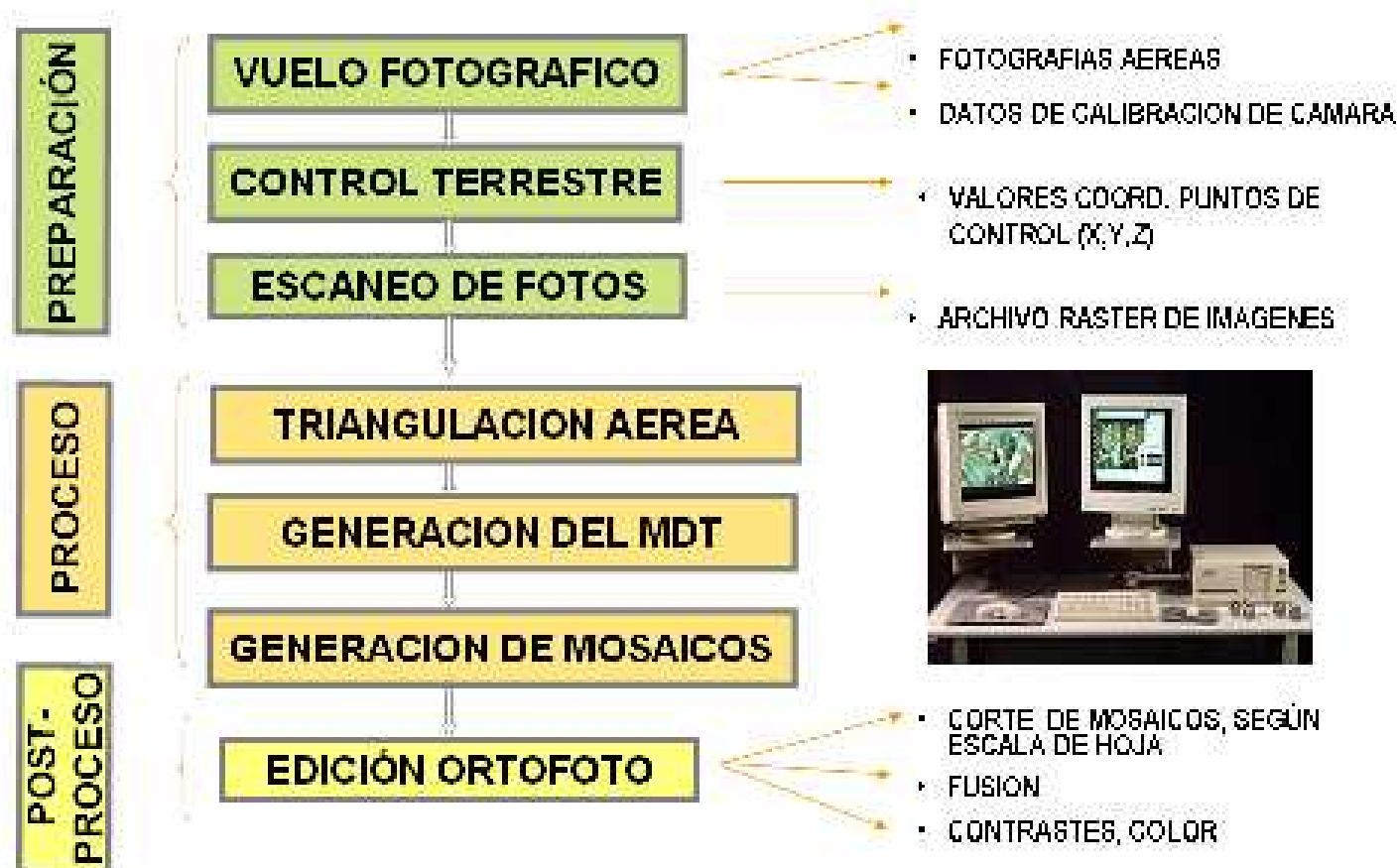
- a) Vigencia del PETT
- b) Autonomía.
- c) Presupuesto.
- d) Estructura Orgánica.**
- e) Política de Selección de Personal.
- f) Aspectos Técnicos.**
- g) Aspectos Legales.
- h) Aspectos Informáticos.**

# ESTRUCTURA ORGANICA DEL PETT



# FOTOGRAMETRIA DIGITAL

## GENERACION DE ORTOFOTO



## **EMPLEO DE TECNOLOGIA GPS.**

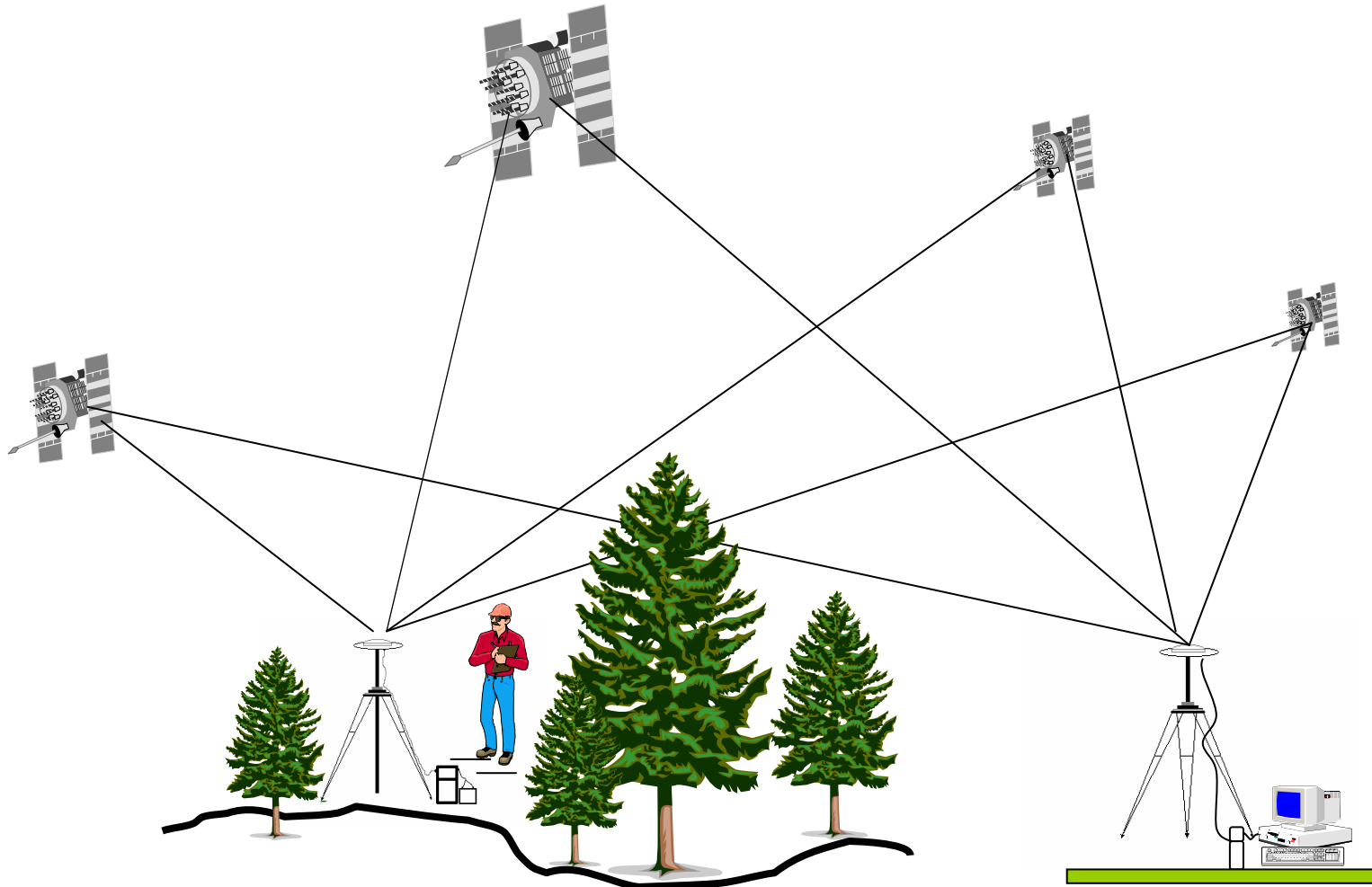
### **LA TECNOLOGIA GPS SE EMPLEA PARA:**

- **Establecer Control Terrestre.**
- **Establecer Puntos de Apoyo**
- **Linderación de predios rurales, comunidades campesinas y nativas**

### **ZONAS DE APLICACION**

- **Costa: Terrenos eriazos y sectores no cubiertos por vuelos.**
- **Sierra: Zonas con nubosidad Sectores no cubiertos por Proyectos de Vuelo.**
- **Selva y Ceja de Selva.**

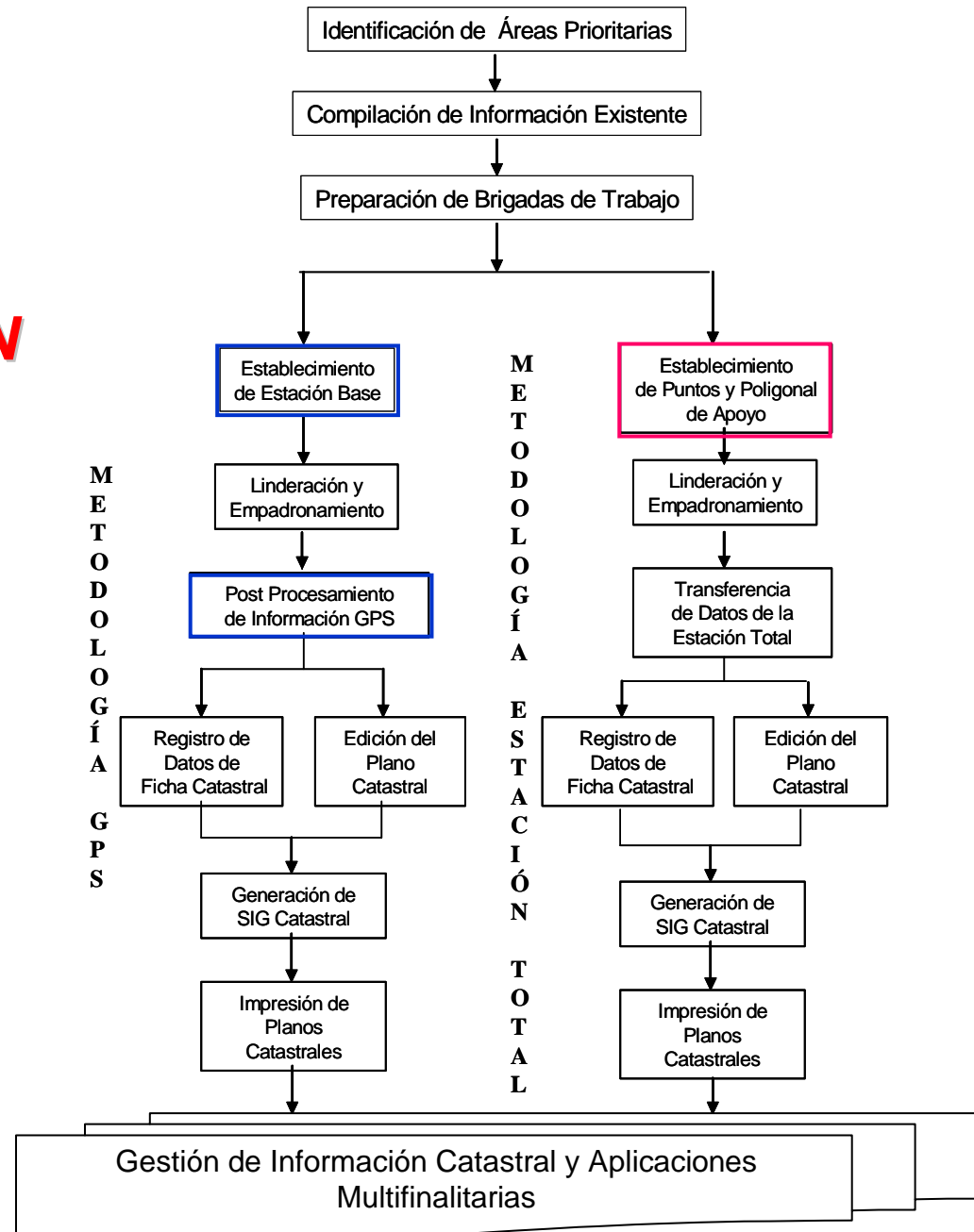
# TÉCNICA DE POST PROCESAMIENTO DIFERENCIAL



# SISTEMATIZACIÓN DE LAS METODOLOGÍAS

GPS

ESTACIONES  
TOTALES



# CAPACITACION DE PERSONAL TECNICO



**LA MERCED**



**NUEVO SAN ALEJANDRO**



**AYACUCHO**

## Estaciones de Referencia - PETT

### **COSTA**

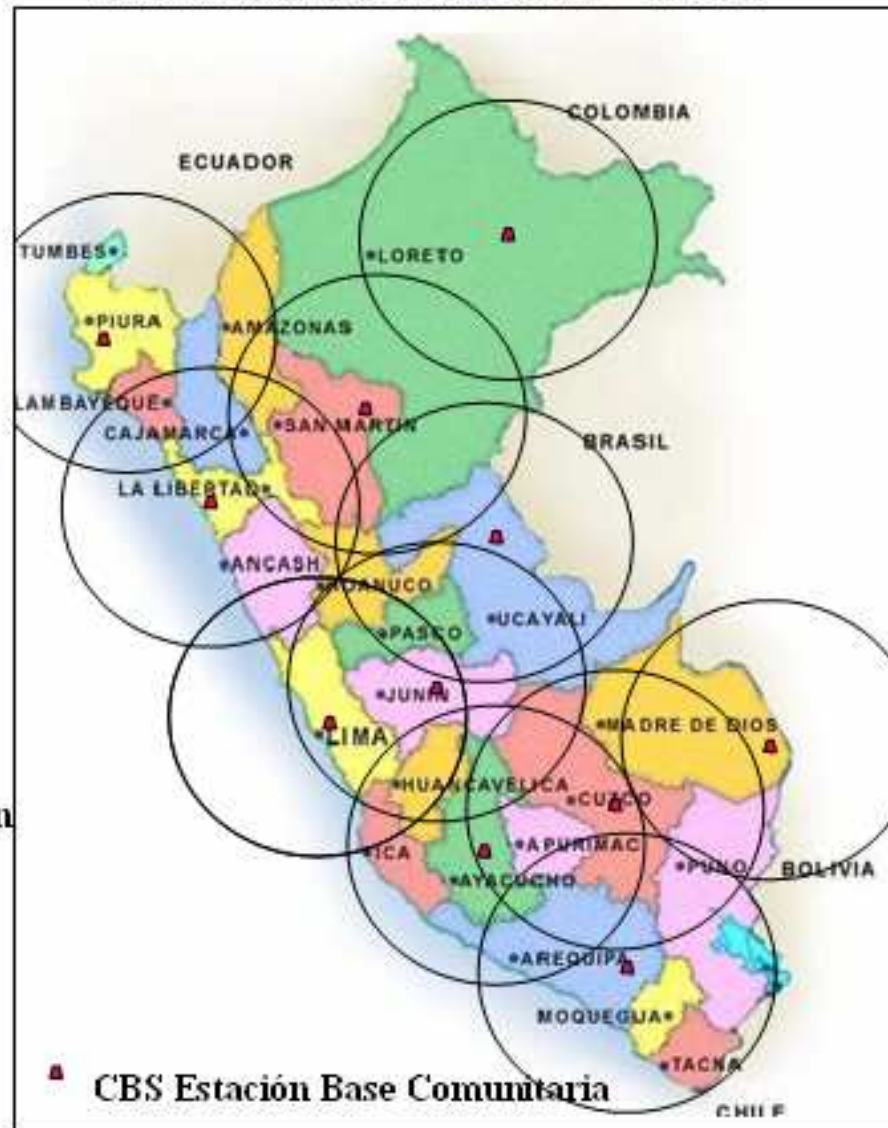
Piura  
Libertad  
Lima  
Arequipa

### **SIERRA**

Junín  
Ayacucho  
Cusco

### **SELVA**

Loreto  
San Martín  
Ucayali  
Madre de Dios



- **DE COBERTURA NACIONAL.**

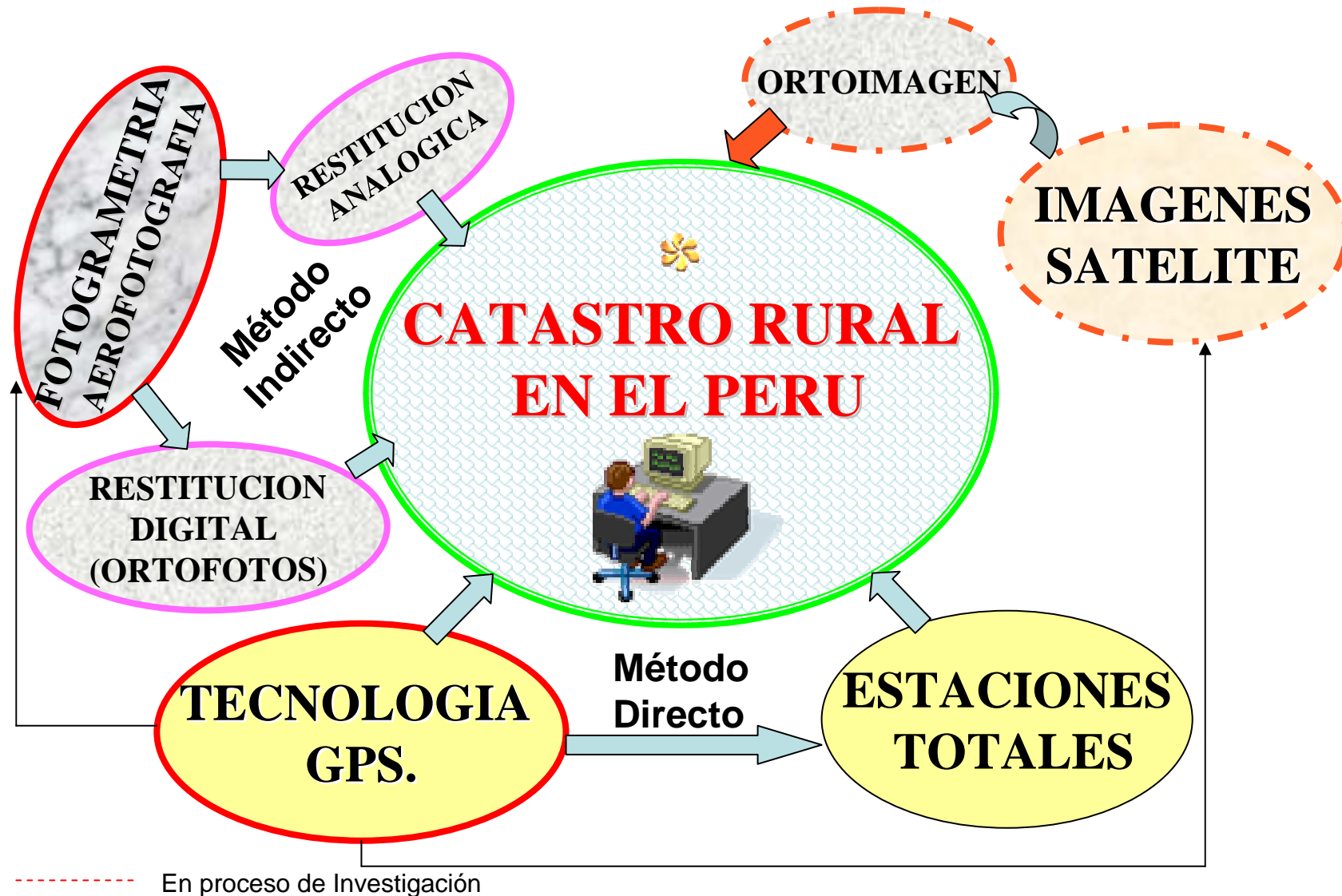
- 11 ESTACIONES BASE DE PRECISIÓN GEODESICA.

- ROVER DE PRECISIÓN SUBMETRICAS.

- MÚLTIPLES APLICACIONES.

PETT/DCR - Septiembre 2004.

# TECNOLOGÍAS EMPLEADAS

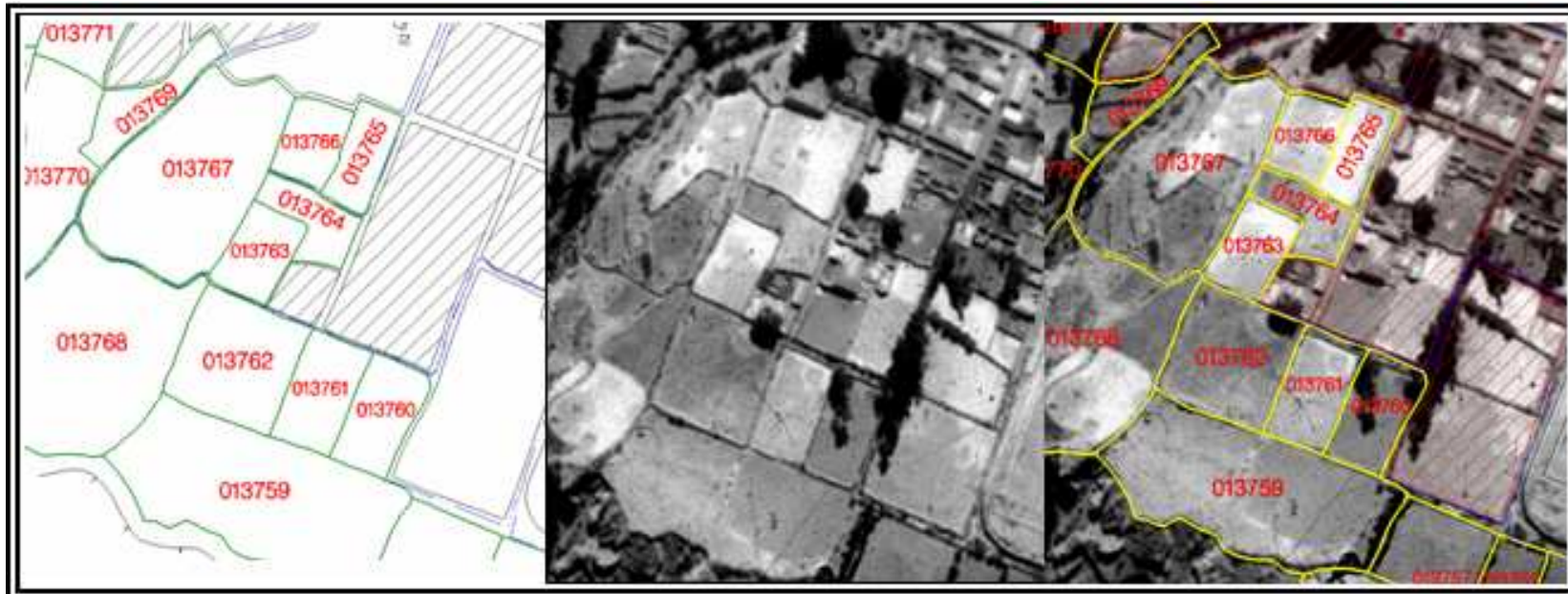


# PRODUCTOS FINALES

CATASTRO DIGITAL

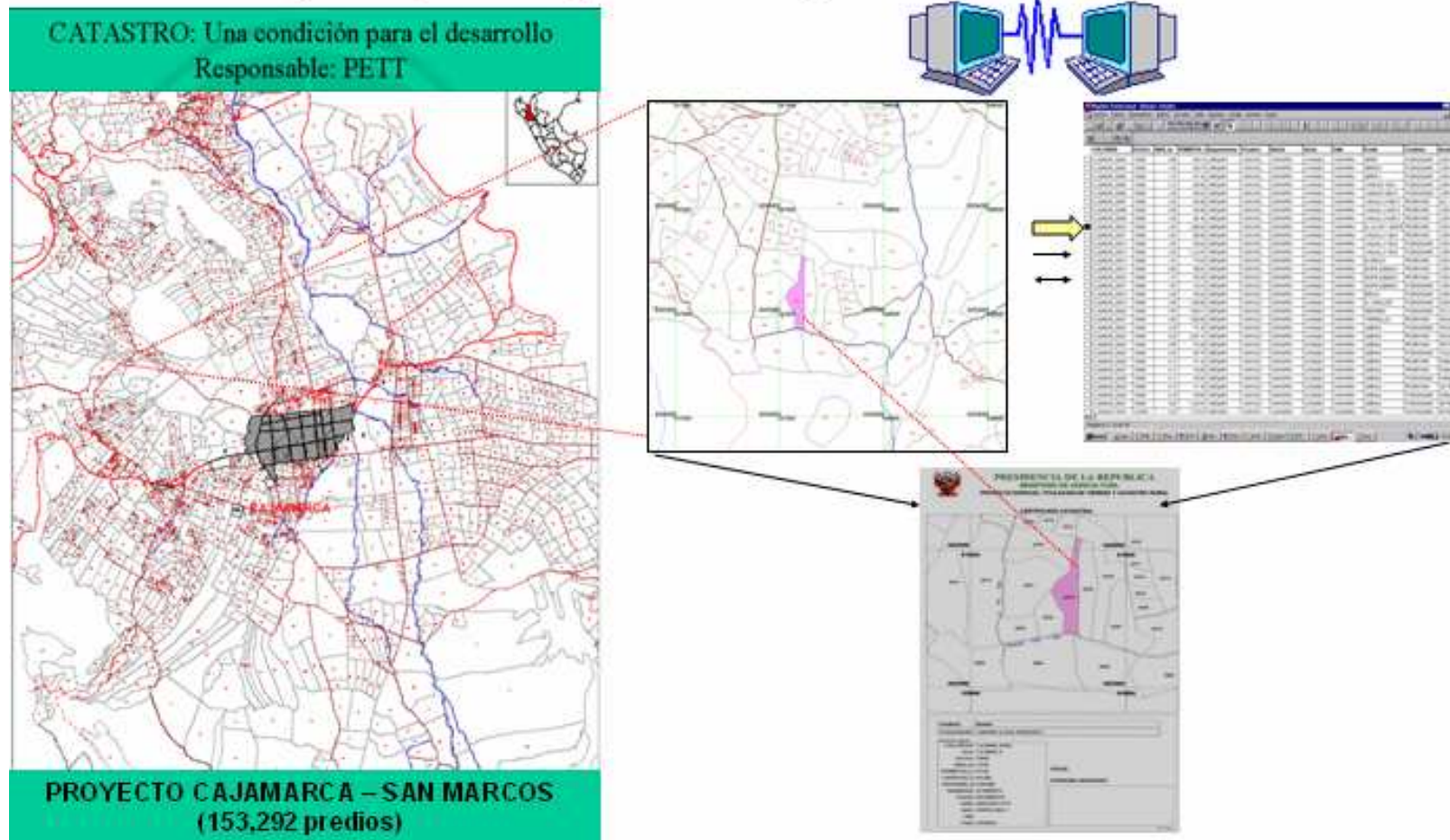
ORTOFOTO

ORTOFOTOMAPA



## INTEGRACIÓN DE INFORMACION - TECNOLOGÍA SIG

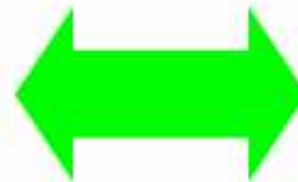
El PETT cuenta con un banco de datos con Información Cartográfica y Catastral de más de 2'400,000 de predios rurales, obteniéndose: Mapas temáticos (predial, titulación), Certificados y Padrones catastrales.



*La integración de la base gráfica se realiza por medio de dos aplicativos:*

*SSET : Sistema para el Seguimiento de Expedientes y la Titulación*  
• *SCIG : Sistema de Control de Información Geográfica*

SCIG - SIG



SSET - PR



# RESULTADOS DE LA EJECUCIÓN DE METAS PERÍODO 1996 - 2006

<b>LEVANTAMIENTO CATASTRAL A JUNIO DEL 2006</b>			
<b>Actividad</b>	<b>Período</b>	<b>PREDIOS CON LEVANTAMIENTO CATASTRAL</b>	<b>PREDIOS TITULADOS E INSCRITOS</b>
		<b>EJECUTADO</b>	<b>EJECUTADO</b>
<b>Pedios Individuales</b>	<b>1970 -1995</b>	<b>800,000 (*)</b>	<b>269,386</b>
	<b>1996-2000</b>	<b>2,018,396</b>	<b>927,511</b>
	<b>2001-2006</b>	<b>546,764</b>	<b>745,302</b>
<b>Total catastrado</b>		<b>2'565,165</b>	<b>1'942,501</b>

Fuente: El Catastro Rural en el Perú - PETT, "Simposio Internacional Catastro Urbano, Rural y Minero Utilizando Imágenes Satelitales Aerofotografías y GPS", Octubre del 2006, Lima, Perú

(\*) Catastro actualizado a partir de 1996

### **III. LECCIONES APRENDIDAS.**

#### **Aspectos generales.**

- a) Institución Ejecutora sólida y permanente, con autonomía técnica, económica y administrativa.**
- b) Selección del personal directivo, técnico y operativo, mediante concursos públicos de méritos, priorizar profesionales y técnicos de la zona de trabajo.**
- c) Implementación de bancos de expertos o especialistas nacionales/internacionales, con experiencia en temas catastrales.**
- d) Establecer alianzas estratégicas con las entidades involucradas en el proceso de formalización de la Propiedad y/o desarrollo de tecnologías.**

- e) Se debe establecer programas de capacitación e intercambio de experiencias entre técnicos y profesionales de distintas zonas de trabajo y de darse el caso con experiencias de otros países, mediante intercambios o pasantías.**
  
- f) De acuerdo a los planes operativos y fundamentalmente a los requerimientos presupuestales, se debe evaluar las fuentes de financiamiento y optar por una estrategia de financiamiento acorde a los objetivos locales y nacionales.**
  - Recursos del tesoro público.**
  - Recursos directamente recaudados.**
  - Endeudamiento externo.**
  
- g) Se deben establecer mecanismos de atención oportuna de requerimientos de bienes y servicios.**

## **Aspectos Técnicos.**

- a) Establecer normas y especificaciones técnicas cartográficas y topográficas (Marco de referencia y precisiones y tolerancias).**
- b) Elaborar, Impulsar y Difundir Especificaciones Técnicas, Metodologías, Guías, Manuales y libros sobre el desarrollo del catastro.**
- c) Establecer una política de capacitación permanente.**
- d) Se debe contemplar la conservación y actualización catastral y brindar información actualizada y oportuna.**
- e) Toda tecnología -- > Prueba y Validación -> Metodología  
Mediante un Proyecto Piloto.**
- f) Difundir y permitir que otras entidades den valor agregado y múltiples aplicaciones a la información catastral levantada.**

## **Aspectos Legales.**

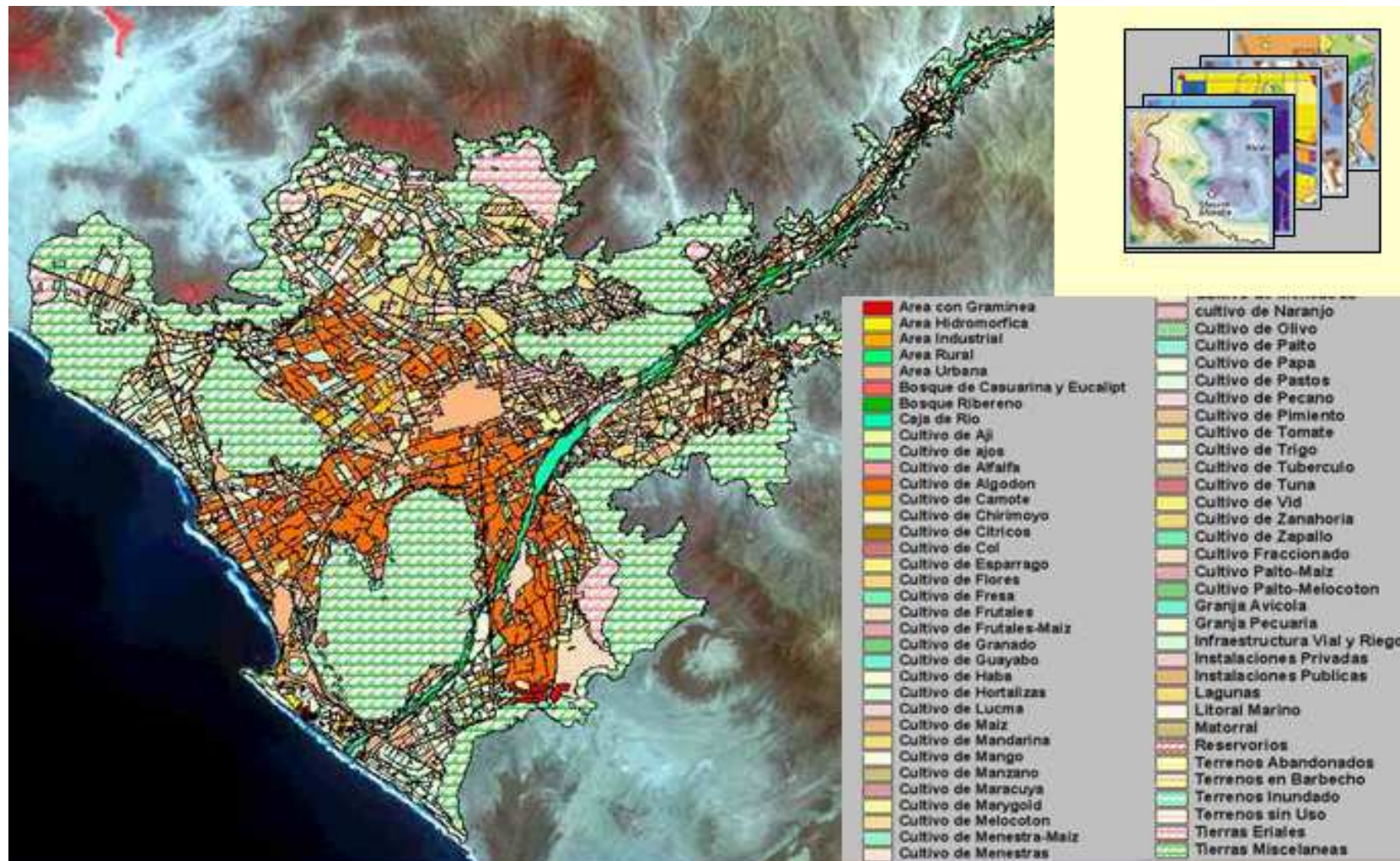
- a) Evaluar el marco legal existente y establecer normas específicas que faciliten la ejecución de los programas de formalización de la propiedad.**
- b) Establecer alianzas estratégicas con las entidades involucradas, evaluar los resultados y optimizar los procesos o elaborar nuevas normas legales.**
- c) Se deben establecer compendios de normas legales y difundirlos en todas las sedes institucionales.**
- d) Establecer bancos de datos sobre la casuística presentada a fin de compartir experiencias y soluciones brindadas en casos específicos.**

## **Aspectos Informáticos.**

- a) Desde la formulación del proyecto, se debe contemplar la implementación de un Sistema de Gestión Catastral, que brinde soporte informático al proceso de formalización de la propiedad y la conservación y actualización catastral.**
- b) Se debe implementar una Intranet, que permita la comunicación e intercambio de información entre la Oficina Principal y las Sedes Operativas.**
- c) La Intranet, debe contemplar facilidades de intercambio de información, foros, debates, cursos a distancia y otras facilidades que las tecnologías de información y comunicaciones brindan actualmente.**

# BRINDAR VALOR AGREGADO AL CATASTRO

(Mediante alianzas estratégicas con otros organismos)



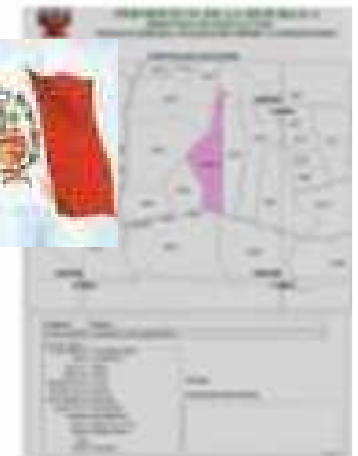
## EL CATASTRO

Se constituye en un instrumento de gestión estratégica para el planeamiento, ordenamiento territorial, el desarrollo agrario y el desarrollo sostenible.

Es tarea de los diversos organismos e instituciones así como de los profesionales del país, darle el valor agregado correspondiente, a fin de cumplir diversas funciones ya sean estas: sociales, fiscales, civiles y/o administrativas.



**MUY AGRADECIDO**



E-MAIL

Begule\_2006@mail2doctor.com