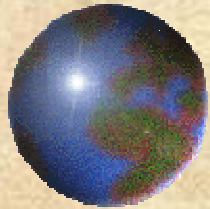


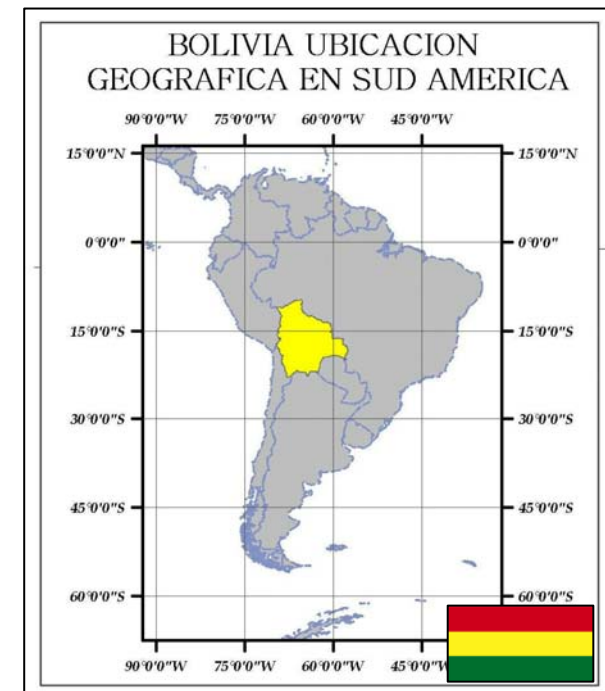


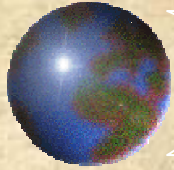
EL CATASTRO RURAL EN BOLIVIA



Ing. Carlos M. Flores Monti

MAYO 2006

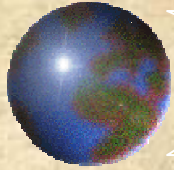




ANTECEDENTES

- ❖ La Ley N° 1715 del Servicio Nacional de Reforma Agraria, promulgada el 18 de octubre de 1996, se comenzó a aplicar en medio de expectativas y temores de los sectores del agro boliviano. Siendo su meta la regularización del derecho propietario de más de 106 millones de hectáreas (ha) de tierra del país.
- ❖ Se estableció en dicha norma el término de SANEAMIENTO de tierras en lugar de la aplicación del término CATASTRO, debido a la conceptualización adversa de la sociedad respecto al significado de dicho vocablo.
- ❖ Se tienen los siguientes resultados: las superficies tituladas (8.574.576 ha) y por certificar (10.264.930 ha) que llegan a un 17%, más un 30% en proceso de titulación (28.349.800 ha) y resta por sanear 53 por ciento del territorio (59.562.325 ha).





ANTECEDENTES (cont.)

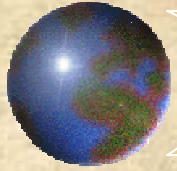
⊕ Transcurridos nueve años de la vigencia de la Ley INRA, informe institucional específica que de la superficie titulada:

- ⊕ 215.974 has. a Chuquisaca,
- ⊕ 940.138 has. a La Paz,
- ⊕ 257.887 has. a Cochabamba,
- ⊕ 2.479.860 has. a Oruro,
- ⊕ 574.889 has. a Potosí,
- ⊕ 32.564 has. a Tarija.
- ⊕ 1.118.143 has. a Santa Cruz,
- ⊕ 1.973.880 has. a Beni,
- ⊕ 981.226 a Pando.

⊕ Asimismo, establece que, de las hectáreas por titular:

- ⊕ 387.176 pertenecen a Chuquisaca,
- ⊕ 1.082.788 a La Paz,
- ⊕ 56.636 a Cochabamba,
- ⊕ 101.877 a Oruro,
- ⊕ 561.206 a Potosí,
- ⊕ 50.645 a Tarija,
- ⊕ 6.564.868 a Santa Cruz,
- ⊕ 520.585 a Beni y
- ⊕ 939.144 a Pando.





OBJETIVOS DEL CATASTRO RURAL

REGULAR:

- ▣ ELABORACION
- ▣ ACTUALIZACION Y
- ▣ MANTENIMIENTO

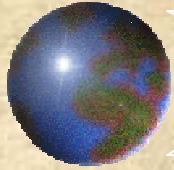
ESTABLECER:

- ▣ NORMATIVA TECNICA
- ▣ MARCO INSTITUCIONAL

DEFINIR:

- ▣ COMPETENCIAS Y RESPONSABILIDADES
- ▣ SU APLICACION





LEVANTAMIENTO CATASTRAL RURAL

REGLAMENTO DE LA LEY INRA

ARTICULO 19º (Pericias de Campo)

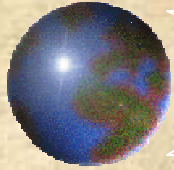
- ❖ II. Los trabajos de campo para determinar la ubicación geográfica, superficie y límites de los predios ubicados en áreas de Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT- SAN), se sujetarán a las normas técnicas catastrales.

CAPITULO IV – FORMACION DEL CATASTRO LEGAL

ARTICULO 255º (Mapa Base)

- ❖ Los directores Departamentales del INRA, aprobadas las áreas de Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT-SAN), dispondrán la elaboración de Mapas Bases, con identificación de áreas clasificadas.





LEVANTAMIENTO CATASTRAL RURAL

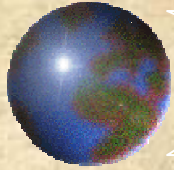
REGLAMENTO DE LA LEY INRA

CAPITULO IV – FORMACION DEL CATASTRO LEGAL

ARTICULO 257º (Alcance del Registro de información)

- ✚ El registro de los predios comprenderá la:
 - a) Representación gráfica y digital de los predios, especificando su ubicación geográfica, coordenadas, superficie y límites.
 - b) Asignación de códigos catastrales
 - c) Identificación de propietarios y los antecedentes del dominio.



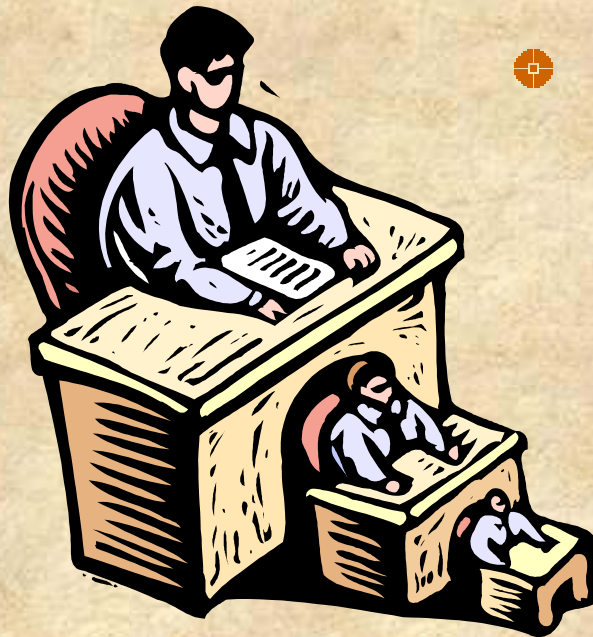


LEVANTAMIENTO CATASTRAL RURAL

REGLAMENTO DE LA LEY INRA

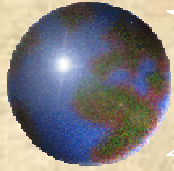
CAPITULO IV – FORMACION DEL CATASTRO LEGAL

ARTICULO 258º (*Transferencia de la Información*)



Registrados los predios en el mapa base, al término de cada etapa del saneamiento se transferirá masivamente la información al Registro de Derechos Reales y, progresivamente, a los Municipios para la actualización y depuración de sus registros y el ejercicio de sus atribuciones vinculadas al cometido de esta información.

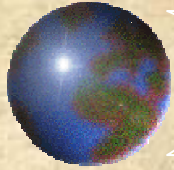




TRANSFERENCIA INFORMACION DEL INRA A LOS MUNICIPIOS

- ❖ SE CUENTA CON DISPOSICIONES LEGALES RESPECTIVAS
- ❖ NO EXISTEN COMPROMISOS INSTITUCIONALES (DD.RR., MUNICIPIOS)
- ❖ NORMAS TÉCNICAS EN PROCESO DE APROBACIÓN





METODOLOGIA CATASTRO RURAL

•IDENTIFICACION AREAS:

- AA.HH.,
- PEQUEÑOS AGRICULTORES
- MEJORAR CAPAC. ADM.AMBIENTAL

**DETERMINACION
DE AREAS**



- DETERMINACION DE VARIABLES
- PONDERACION PARAMETROS

**INFORME
PRELIMINAR**



- RECOPIACION INFORMACION
- ELABORACION CROQUIS

MAPA BASE



- ENCUESTA
- MENSURA
- INTEGRACION INF.

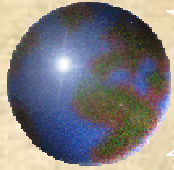
**CAMPAÑA
PUBLICA**



- OBJETIVOS
- BENEFICIOS
- COLABORACION

**LEVANTAMIENTO
CATASTRAL**





METODOLOGIA CATASTRO RURAL (Cont.)

**EVALUACION
TÉCNICO JURÍDICA**

**EXPOSICION
RESULTADOS**

- PRESENTACION
RESULTADOS
- ACEPTACION
- IMPUGNACION

**RESOLUCIONES
Y TITULACIÓN**

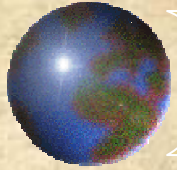
- EMISION DE RESOLUCIONES
- CERTIFICADO CATASTRALES

**REGISTRO
DD.RR.**

- REGISTRO INF.CATASTRAL
- INICIO ACTUALIZACION Y
- MANTENIMIENTO

**TRANSFERENCIA
INFORMACIÓN**





ANÁLISIS CATASTRO Y REGISTRO

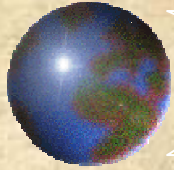
CATASTRO - MARCO LEGAL

- LEY N° 1715 ENCOMIENDA EL CATASTRO RURAL LEGAL AL INRA
- NO EXISTE LEY CATASTRO URBANO NI RURAL
- NO EXISTE REGLAMENTO INTEGRAL DEL CATASTRO URBANO Y RURAL

REGISTRO - MARCO LEGAL

- LEY DEL AÑO 1887
- REGLAMENTO 24 DE DICIEMBRE DE 2004
- DIVERSAS NORMAS CODIGO CIVIL
- LEY NO GUARDA RELACION CON CATASTRO





ANÁLISIS CATASTRO Y REGISTRO

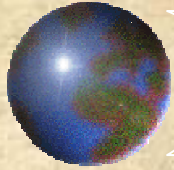
CATASTRO - MARCO INSTITUCIONAL

- INRA CATASTRO RURAL LEGAL
- VACÍO INSTITUCIONAL PARA EL CATASTRO NACIONAL
- EXISTÍA EL INC PARA CATASTRO URBANO, DEBIL Y EFÍMERO
- CATASTROS URBANOS MUNICIPALES

REGISTRO - MARCO INSTITUCIONAL

- DIRECCION NACIONAL DD.RR. SOLO CON PROPIA ACTIVIDAD
- POCA DESCENTRALIZACION OFICINAS PROVINCIALES
- NO EXISTE COORDINACION CON EL CATASTRO





ANÁLISIS CATASTRO Y REGISTRO

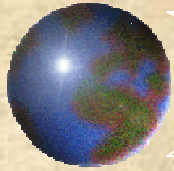
CATASTRO - MARCO OPERATIVO

- NO EXISTEN NORMAS INTEGRALES PARA LEVANTAMIENTOS CATASTRALES URBANOS Y RURALES
- NO EXISTEN LOS RR.HH SUFICIENTEMENTE CAPACITADOS

REGISTRO - MARCO OPERATIVO

- REGISTRO FOLIO REAL ALGUNOS DPTOS. DEL PAIS
- NO REGISTRA NI INTEGRA INFORMACION GRAFICA

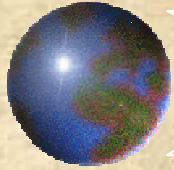




ANÁLISIS CATASTRO Y SANEAMIENTO

CATASTRO RURAL LEGAL	SANEAMIENTO
<p><u>QUE:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Información completa (Relación Catastro/Registro)● Codificación catastral● Plano catastral y mapa catastral● Tres aspectos del predio	<p><u>QUE:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Información parcial (Relación Catastro/Registro)● Codificación catastral● No existe Mapa catastral● Sólo aspecto técnico y jurídico del predio
<p><u>CUANDO:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Grandes irregularidades en los datos técnicos y jurídicos● Área potencial para AA.HH.● Planificación del territorio	<p><u>CUANDO:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Existen conflictos puntuales● Regularizar el derecho propietario
<p><u>COMO:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Grandes inversiones (RR.HH.) y económicos	<p><u>COMO:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Planes Operativos Anuales● RR.HH. y económicos limitados
<p><u>DONDE:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Grandes superficies	<p><u>DONDE:</u></p> <ul style="list-style-type: none">● Pequeñas superficies





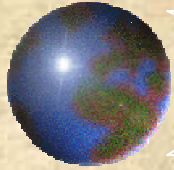
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Estado del proceso de saneamiento en Bolivia

CATEGORIAS	IDENTIFICADOR	Superficie (Has.)
SUPERFICIE TOTAL	A	109,858,100.0000
Manchas Urbanas - Capitales	B	378,993.5291
Cuerpos de Agua y Salares	C	2,727,383.0379
OBJETO DE SANEAMIENTO	A-B-C	106,751,723.4330
SUPERFICIE SANEADA	D= E+F+L	20,148,445.5581
* Con Resolución Final de Saneamiento	E	6,461,072.7024
* Tierras Fiscales	L	4,008,038.6880
- TF con vocación forestal		3,962,432.7357
- TF para distribución		45,605.9523
*Titulados y/o Certificados SIST	F	9,679,334.1677
SUPERFICIE EN PROCESO	G=H+I+K	29,983,107.4089
* TCO	H	11,964,790.3637
* CAT SAN	I	6,811,251.9992
* SAN SIM	K	11,207,065.0460
SUPERFICIE POR SANEAR	A-B-C-D-G	56,620,170.4660
* Areas protegidas		13,486,396.0000
* Reservas y C. Forestales		5,581,062.0000

FUENTE:
INRA - INE - MDSP - COSUDE





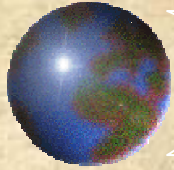
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Estado del proceso de regularización del derecho de la propiedad agraria

Estado del saneamiento	Superficie en has.	%
Titulada	9.255.284,9852	9%
Por titular	10.469.111,3904	10%
En proceso	29.983.107,4089	28%
Por sanear	57.044.219,6485	53%
Total	106.751.723,4330	100%

Fuente: SiSt-INRA





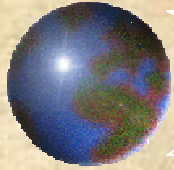
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Titulación por género

Género	No. de beneficiarias/os	No. de títulos y certificados	Superficie en has
Mujer	4,304	4,082	210,441.4983
Persona Jurídica, Mujer/Hombre	1,370	14	31,768.6817
Copropiedad Mujer/ Hombre	20,753	6,242	563,622.8699
Persona Jurídica	1,374	1,368	7,349,934.0809
Persona Jurídica, Hombre	2	1	2,609.1012
Hombre	14,973	13,986	1,096,908.7532
Total	42,776	25,693	9,255,284.9852

Fuente: SiSt-INRA, con datos al 31 de diciembre de 2005.





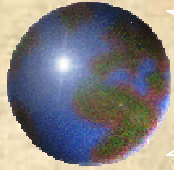
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Superficie titulada y certificada por modalidad

Modalidad	Superficies en has	%
SAN TCO	6.272.046,3715	67.77
CAT SAN	1.167.890,9175	12.62
SAN SIM	1.815.347,6962	19.61
Total	9.255.284,9852	100.00

Fuente: SiSt-INRA





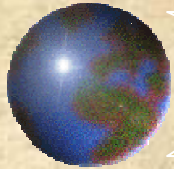
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Superficie titulada según modalidad POR DEPARTAMENTO

DEPARTAMENTO	SAN TCO Has.	%	CAT SAN Has.	%	SAN SIM Has.	%	TOTAL GRAL. Has.	%
Chuquisaca	62,518.6764	1.23	136,839.4477	2.68	16,616.3912	0.33	215,974.5153	4.23
La Paz	552,124.1694	4.30	345,085.6488	2.69	42,928.9534	0.36	940,138.7716	7.32
Cochabamba	185,492.1891	3.38	30,448.7426	0.56	41,946.7310	0.76	257,887.6627	4.70
Oruro	2,441,673.9816	48.74	0.0000	0.00	38,196.7076	0.76	2,479,870.6765	49.50
Potosí	404,963.9816	3.83	33,239.4568	0.31	136,686.0908	1.29	574,889.5292	5.44
Tarija	5,811.9015	0.16	0.0000	0.00	26,752.5356	0.72	32,564.4371	0.88
Santa Cruz	107,169.1655	0.29	436,438.6248	1.19	574,535.7825	1.56	1,118,143.5728	3.04
Beni	1,749,227.5125	8.37	0.0000	0.00	224,653.2803	1.07	1,973,880.7928	9.44
Pando	525,689.1746	8.33	0.0000	0.00	455,437.7219	7.22	981,226.8965	15.55
TOTALES	6,034,670.7395	5.65	982,051.9207	0.92	1,557,854.1943	1.46	8,574,576.8545	8.03

Fuente: SiSt-INRA





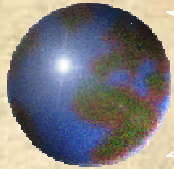
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Titulación y certificación por clasificación de la propiedad agraria

Clasificación de la propiedad agraria	Nro. Títulos y certificados	No. de beneficiarios	Superficie en has.
Empresa agropecuaria	244	399	879.163,6291
Mediana propiedad	419	622	303.654,5176
Pequeña propiedad	23.489	32.770	703.228,7680
Propiedad comunaria	842	7.854	1.637.432,1047
Solar campesino	606	1.035	137,1221
Tierra Comunitaria de Origen	93	96	5.731.668,8437
Total	25.693	42.776	9.255.284,9852

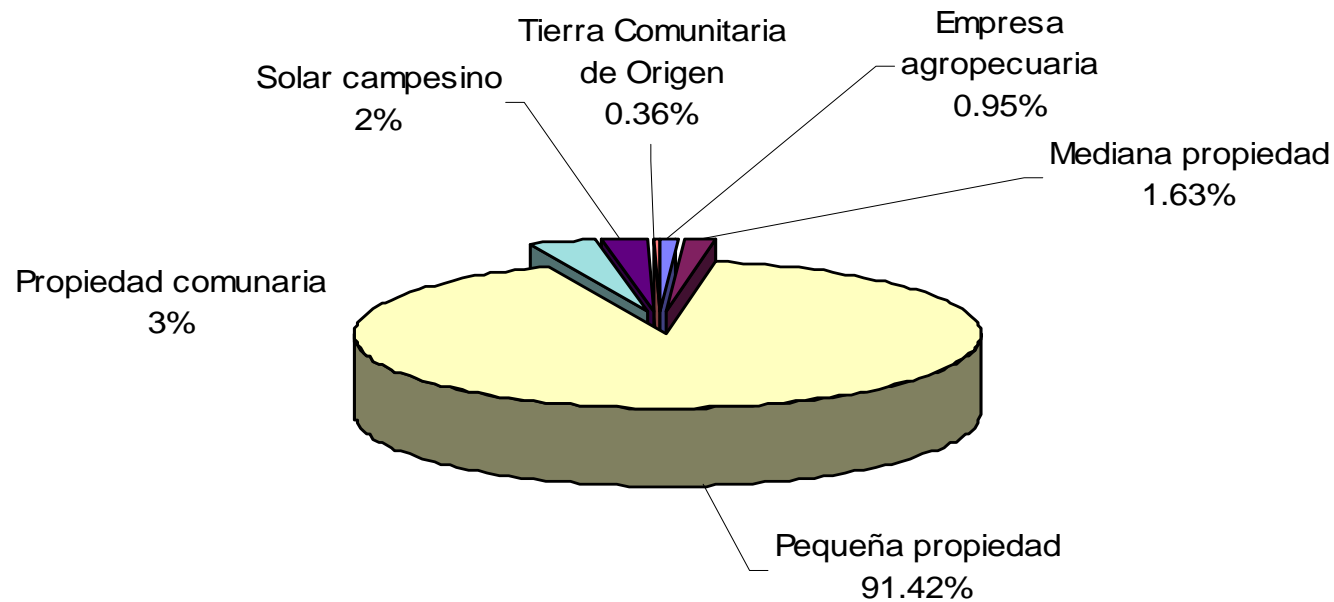
Fuente: SiSt-INRA





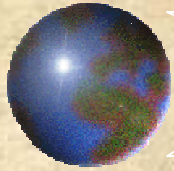
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Titulación y certificación según clasificación de la propiedad agraria por porcentajes



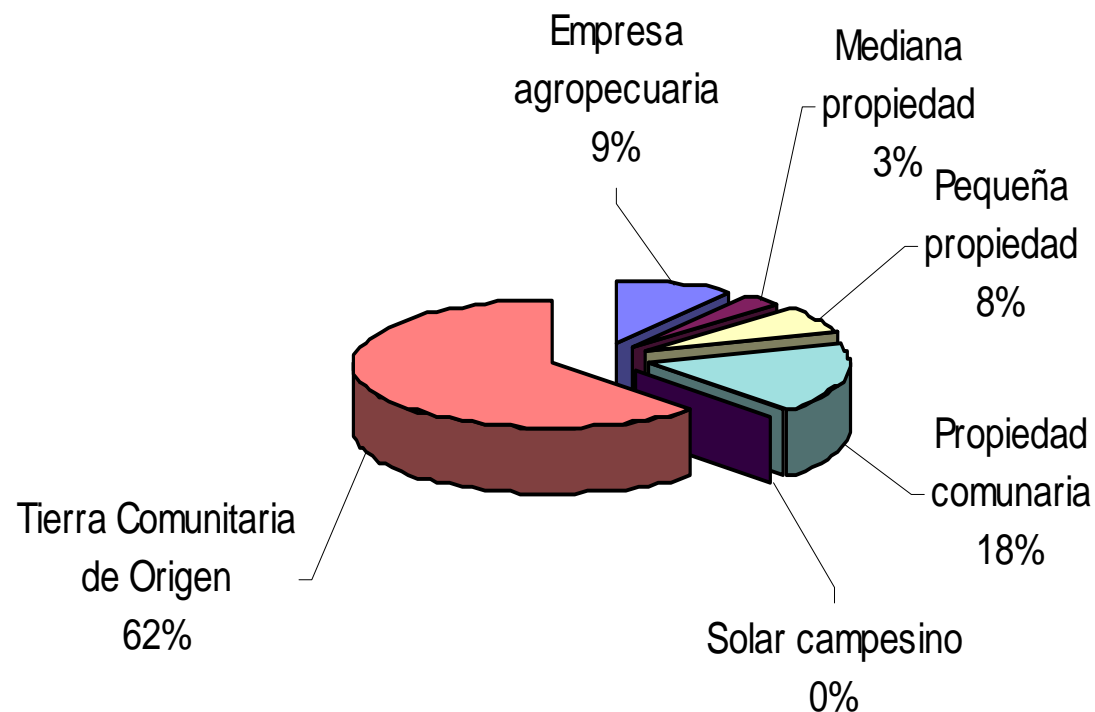
Fuente: SiSt-INRA





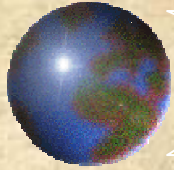
AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

Superficie titulada según tipo de propiedad agraria por porcentajes

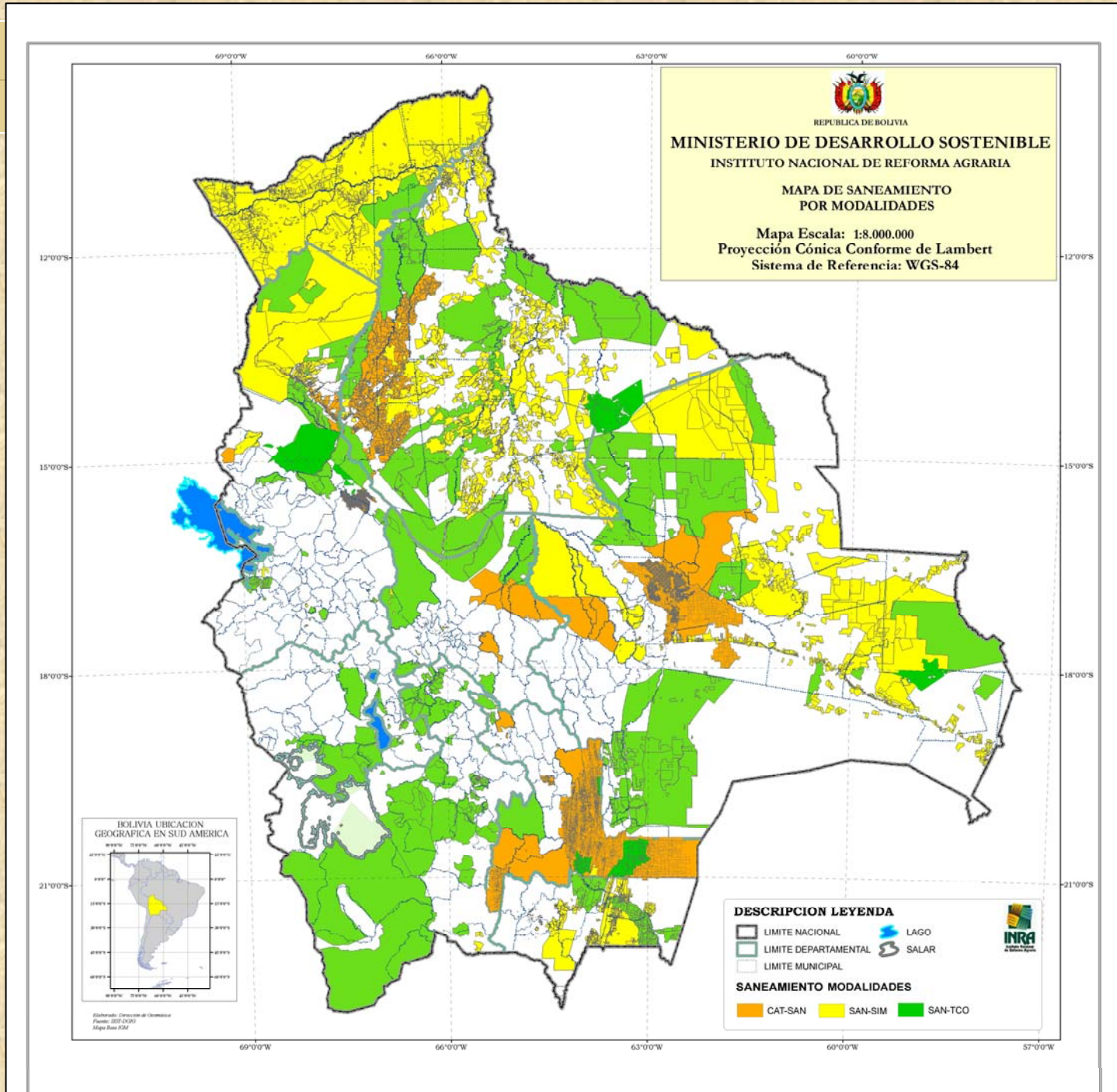


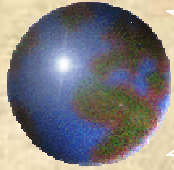
Fuente: SiSt-INRA





AVANCE DEL PROCESO 1997 - 2005

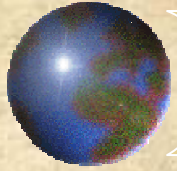




CONCLUSIONES: LEVANTAMIENTOS CATASTRALES

- ❖ DISPOSICIONES LEGALES AMPULOSAS
- ❖ INCONSISTENCIA DE LA DOCUMENTACIÓN PRESENTADA EN EL PROCESO
- ❖ PROCEDIMIENTO CON TIEMPOS MUY LARGOS
- ❖ FALTA DE INFORMACIÓN DEL PÚBLICO SOBRE LOS BENEFICIOS DEL CATASTRO RURAL
- ❖ NO EXISTEN COMPROMISOS INSTITUCIONALES (DD.RR., MUNICIPIOS) PARA LA TRANSFERENCIA DE INFORMACIÓN
- ❖ NORMAS TÉCNICAS PARA LA TRANSFERENCIA EN ETAPA DE APROBACIÓN

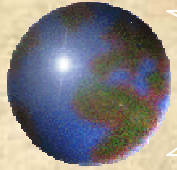




CONCLUSIONES: CATASTRO Y REGISTRO

- ✚ NO ESTA PLENAMENTE GARANTIZADA TITULARIDAD DEL DERECHO DEL 91% DE LA PROPIEDAD A SER SANEADA
- ✚ NO HAY CONFIABILIDAD TRANSACCIONES E INVERSIONES LIGADAS : ADQUISICION, CONSERVACION Y DISPONIBILIDAD DE LOS BIENES INMUEBLES
- ✚ NO SE PUEDE ESTABLECER UN CATASTRO MODERNO SIN MODERNIZAR AL MISMO TIEMPO EL REGISTRO PUBLICO





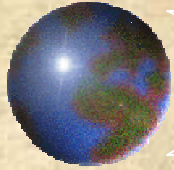
CONCLUSIONES

NECESIDAD DE UNA POLITICA CATASTRAL

QUE SUPERE:

- 1° ACTUAL MARCO LEGAL INSUFICIENTE
- 2° DISPOSICIONES INSTITUCIONALES QUE NO INTEGRAN EL CATASTRO URBANO Y RURAL
- 3° PROYECTOS EJECUTADOS CON METODOS INSUFICIENTES
- 4° FALTA DE PROFESIONALES ESPECIALIZADOS





RECOMENDACIONES:

LOS CUATRO PILARES LEGALES DE LA POLÍTICA CATASTRAL

● LEY DE TIERRAS:

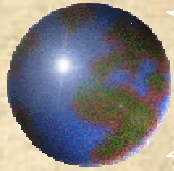
- Definir tamaño y clasificación de propiedades.
- Inventario de recursos, tarea que coadyuva al óptimo aprovechamiento de la tierra.
- Control del Uso del Suelo rural, para regular la distribución de tierras.

● **LEY DE CATASTRO:** Normar y promover inventario actualizado de la propiedad urbana y rural así como su uso.

● **LEY DEL REGISTRO PÚBLICO:** Modernizar y compatibilizar el registro público con el catastro urbano y rural, a nivel municipal.

● **LEY INRA:** En vigencia, destinada a la regularización del derecho propietario.

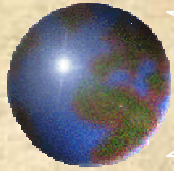




RECOMENDACIONES: ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

**POLITICA
CATASTRAL
DEFINIDA**





RECOMENDACIONES:

ACCIONES PARA INTEGRAR EL CATASTRO RURAL Y URBANO

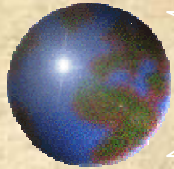
• Dos líneas de trabajo interinstitucional y multidisciplinario

• Concertación y coordinación de actividades catastrales

• Voluntad política

- Bases para desarrollo de procesos específicos
- Conocimiento del territorio por las autoridades
- Grandes insumos para la investigación del territorio



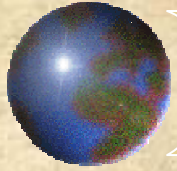


RECOMENDACIONES:

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL E IMAGEN PÚBLICA

- Fortalecer líneas de trabajo académico
 - Intervención social y política
 - Cursos y seminarios a instituciones involucradas
- Ejecución pública más aceptada**
- Elaboración de normas legales adecuadas
 - Disminución de la burocracia
 - Campañas de difusión a la población
- Simplificación del proceso**
- Implementación de estudios técnicos múltiples sobre el uso del territorio
 - Romper la tradicional investigación fragmentada
 - Capacitación: gerencial, administrativo y operativo
- Especialización del estudio**



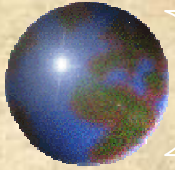


RECOMENDACIONES: AUTOMATIZACION DEL SISTEMA

- Tipo de información
 - Técnica / Gráfica
 - Legal / Alfanumérica

- Automatización del inventario
 - Coordinación interinstitucional
 - Definir el contenido de la base de datos
 - Consensuar con instituciones involucradas
 - Desarrollar base de datos
 - Establecer normas y manuales capacitación





GRACIAS POR SU ATENCIÓN



¡HERMANOS, VISITEN BOLIVIA!